Утвержден

Постановлением

Ярославской области

от 03.03.2020 N 179-п

**ПОРЯДОК**

**предоставления субсидий из областного бюджета местным**

**бюджетам на обеспечение комплексного развития**

**сельских территорий**

1. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (далее - Порядок) определяет механизм и условия предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (далее - субсидии), предусматривающего реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций (далее - проекты), в рамках реализации государственной программы Ярославской области "Комплексное развитие сельских территорий в Ярославской области" (далее - Государственная программа).

2. Для целей Порядка используются следующие понятия:

- сельские территории - сельские поселения или сельские поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района Ярославской области, сельские населенные пункты, входящие в состав городских поселений, муниципальных округов, городских округов (за исключением городского округа города Ярославля), рабочие поселки, наделенные статусом городских поселений, рабочие поселки, входящие в состав городских поселений, городских округов (за исключением городского округа города Ярославля);

- сельские агломерации - сельские территории, а также поселки городского типа и малые города с численностью населения, постоянно проживающего на их территориях, не превышающей 30 тысяч человек;

- стоимость проекта - сумма денежных средств, определенная на основании сметной стоимости, а также иных документально подтвержденных и обоснованных затрат, необходимых для реализации проекта;

- заявитель - муниципальное образование области, представившее в департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее - департамент) заявочную документацию для предварительного отбора проектов;

- инициаторы - граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на сельских территориях или в сельских агломерациях (подтверждается регистрацией в установленном порядке по месту жительства), индивидуальные предприниматели, организации независимо от их организационно-правовой формы, органы местного самоуправления муниципальных образований области (далее - органы местного самоуправления), органы территориального общественного самоуправления, осуществляющие свою деятельность на сельских территориях или в сельских агломерациях, формирующие проекты.

3. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям области в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий, связанных с обеспечением комплексного развития сельских территорий, за счет средств федерального и областного бюджетов.

4. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии являются органы исполнительной власти Ярославской области, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в соответствующих сферах.

5. Субсидии предоставляются на реализацию проектов, отобранных для субсидирования Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в рамках ведомственной целевой программы "Современный облик сельских территорий" направления (подпрограммы) "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях" государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. N 696 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

6. Результатом использования субсидии является количество реализованных проектов.

7. Мероприятия, предусмотренные проектом, должны быть направлены на реализацию следующих направлений:

- капитальный ремонт объектов, включая многофункциональные, предназначенных для предоставления соответствующих услуг населению (в том числе маломобильному):

государственных или муниципальных дошкольных образовательных организаций;

государственных или муниципальных общеобразовательных организаций;

государственных или муниципальных организаций дополнительного образования;

государственных или муниципальных медицинских организаций (за исключением больниц);

государственных или муниципальных организаций культурно-досугового типа;

государственных или муниципальных физкультурно-спортивных организаций;

государственных или муниципальных организаций социального обслуживания;

- строительство объектов, предназначенных для размещения в них организаций народных художественных промыслов;

- реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов ремесленной деятельности, объектов туризма, объектов, имеющих туристический потенциал, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- приобретение транспортных средств (не бывших в употреблении или эксплуатации) для обеспечения функционирования существующих в рамках проекта объектов, указанных в абзацах втором - девятом данного пункта Порядка:

автобусов;

санитарных автомобилей (автомобилей скорой помощи класса "А", оснащенных необходимым оборудованием);

комплексов передвижных медицинских на колесных транспортных средствах со стандартным оснащением для оказания первичной медико-санитарной помощи и проведения профилактического медицинского осмотра;

- приобретение оборудования (не бывшего в употреблении или эксплуатации) для обеспечения функционирования существующих в рамках проекта объектов, указанных в абзацах втором - девятом данного пункта Порядка;

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения, водоотведения, канализации, очистных сооружений, станций водоподготовки, водозаборных и водосбросных сооружений для функционирования объектов жилого и нежилого фонда;

- строительство блочно-модульных котельных и перевод многоквартирных домов на индивидуальное отопление (включая техническое присоединение к газовым сетям), строительство и реконструкция тепловых сетей (за исключением котельных);

- строительство газораспределительных сетей с распределительными газопроводами низкого давления (для газоснабжения жилых домов, общественных зданий и коммунально-бытовых предприятий) и среднего давления (для подачи газа в газопровод низкого давления);

- строительство, приобретение и монтаж газопоршневых установок, газгольдеров, сетей электропередачи внутри муниципального образования;

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт электрических сетей уличного освещения, установка электрооборудования для уличного освещения (в том числе с использованием энергосберегающих технологий);

- строительство и оборудование автономных и возобновляемых источников энергии с применением технологий энергосбережения;

- развитие телекоммуникаций (строительство (прокладка) линий передачи данных, приобретение и монтаж оборудования, обеспечивающего в том числе возможность беспроводного подключения к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") объектов жилого и нежилого фонда.

8. Дублирование предоставления субсидий с иными мероприятиями государственной поддержки в рамках реализации мероприятий Государственной программы не допускается.

9. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям области при соблюдении следующих условий:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, направленной на достижение целей Государственной программы, а также соответствие мероприятий, связанных с обеспечением комплексного развития сельских территорий, требованиям Государственной программы;

- наличие в бюджете муниципального образования области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения указанных расходных обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- наличие соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем бюджетных средств и муниципальным образованием области - получателем субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение);

- соблюдение органами местного самоуправления целевых направлений расходования субсидии, установленных Порядком;

- выполнение требований к показателям результата использования субсидии, установленных Порядком;

- выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных пунктом 20 Порядка;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием области предусмотренных соглашением обязательств по достижению результатов использования субсидии, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с постановлением Правительства области от 27.04.2016 N 501-п "Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области".

10. Для заключения соглашения муниципальные образования области представляют главному распорядителю бюджетных средств следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляются субсидии;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления в объеме, необходимом для его исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы.

В отношении субсидий на софинансирование строек и объектов муниципальной собственности, в случае если источником финансового обеспечения субсидии являются средства федерального бюджета (финансовая поддержка фондов), а также средства областного бюджета, предоставляемые в части соответствующего софинансирования с федеральным бюджетом, в перечень документов, необходимых для заключения соглашения, дополнительно включаются следующие документы (заверенные копии документов):

сметная стоимость (остаток сметной стоимости) объекта капитального строительства в ценах текущего года, указанная в заключении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, с разбивкой по годам реализации проекта;

расшифровка по перечню строек и объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области (в составе выписки из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающей наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств органа местного самоуправления).

В отношении объектов капитального строительства нецентрализованных источников водоснабжения в сельских населенных пунктах представляются выписка из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств органа местного самоуправления, сметный расчет стоимости строительства (реконструкции), проверенный органами государственной экспертизы.

11. Сроки заключения соглашений определяются в соответствии с требованиями, установленными федеральным соглашением и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

12. Соглашение заключается на срок, определяемый в соответствии с требованиями, установленными федеральным соглашением и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- невозможность выполнения условий предоставления субсидии вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы;

- изменение значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Ярославской области (подпрограмм государственных программ Ярославской области) или результатов региональных проектов;

- существенное (более чем на 20 процентов) сокращение размера субсидии.

В случае подтверждения наличия потребности в текущем году в остатках субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, в соответствии с постановлением Правительства области от 03.02.2017 N 75-п "Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах" по согласованию с департаментом действие соглашения продлевается на очередной финансовый год путем заключения дополнительного соглашения.

13. Организатором отбора проектов является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Предварительный отбор проектов осуществляется департаментом в соответствии с Порядком предварительного отбора проектов, приведенным в приложении к Порядку.

Проекты, прошедшие процедуру предварительного отбора, в установленном порядке и в установленные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации сроки направляются департаментом в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации для участия в отборе проектов.

14. Размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области по вновь отобранным проектам (С), на соответствующий финансовый год определяется по формуле:

С = (Xi1 + Xi2 +... Xin) - (Сm + Сw) + Сp,

где:

Xi1, Xi2, Xin - стоимость каждого из проектов, отобранных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в i-м муниципальном образовании области;

Сp - документально подтвержденные фактически понесенные заявителем и (или) инициаторами затраты (за период не более двух лет, предшествующих дате направления проекта для участия в отборе) на осуществление разработки проектно-сметной и исходно-разрешительной документации, осуществление экспертизы проектной документации (включая заключения по результатам экспертизы) и обеспечение расходов по направлениям реализации проекта;

Сm - объем средств местного бюджета, направляемых для софинансирования при реализации каждого из проектов;

Сw - объем средств из внебюджетных источников, привлекаемых для реализации каждого из проектов.

Размер субсидии не может превышать стоимость отобранного проекта.

Размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области, на соответствующий финансовый год (Сt) определяется по формуле:

Сt = Ri + Сi,

где:

Ri - размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области на реализацию ранее отобранных проектов на соответствующий финансовый год;

Сi - размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области на реализацию вновь отобранных проектов на соответствующий финансовый год.

В случае если проектом предусмотрена реализация нескольких мероприятий, по которым главными распорядителями бюджетных средств являются несколько органов исполнительной власти Ярославской области, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики в соответствующих сферах, размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области, рассчитывается отдельно на реализацию каждого мероприятия (мероприятий), администратором расходов по которому (которым) является профильный орган исполнительной власти Ярославской области.

15. Распределение субсидий муниципальным образованиям области на реализацию отобранных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проектов осуществляется в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ярославской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных департаменту в рамках реализации Государственной программы, в соответствии с показателем результата использования субсидии, предусмотренным соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на обеспечение комплексного развития сельских территорий, заключаемым между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

16. Уровень софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета определяется в соответствии с предельным уровнем софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования, утверждаемым Правительством области.

Уровень софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования области по стройкам и объектам муниципальной собственности, включенным в адресную инвестиционную программу Ярославской области, устанавливается отдельно по каждому инвестиционному проекту в соответствии с уровнем софинансирования, установленным для муниципального образования области на соответствующий финансовый год, с учетом периода реализации указанного проекта и сметной стоимости (остатка сметной стоимости) в текущих ценах.

17. В случае уменьшения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования, предусмотренного соглашением.

В случае увеличения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства размер субсидии не подлежит изменению.

18. В случае образования экономии в результате заключения муниципальных контрактов (договоров) муниципальное образование области в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента определения объема экономии, направляет в адрес главного распорядителя бюджетных средств уведомление с указанием суммы сложившейся экономии.

Главный распорядитель бюджетных средств уменьшает сумму субсидии из областного бюджета на сумму сложившейся экономии путем заключения с муниципальным образованием области дополнительного соглашения.

В случае уменьшения суммы субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области, в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Сокращение средств производится в объеме высвободившихся средств пропорционально доле финансирования из соответствующих бюджетов.

19. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счет Управления Федерального казначейства по Ярославской области, открытый для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления на счета местных бюджетов.

20. Муниципальное образование области формирует и заполняет в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" следующую отчетность:

- отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, - ежеквартально в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным;

- отчет о достижении значений показателей результата использования субсидии по итогам года - в срок до 10 января года, следующего за отчетным.

Формы отчетности устанавливаются соглашением.

21. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты значения показателей результатов, предусмотренные соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результатов в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии (Vвозврата), рассчитывается по формуле:

Vвозврата = (Vсубсидии x k x m / n) x 0,1,

где:

Vсубсидии - размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена главным распорядителем бюджетных средств;

m - количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n - общее количество результатов использования субсидии;

k - коэффициент возврата субсидии;

0,1 - понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:



где Di - индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

22. Индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии (Di), определяется:

- для показателей результатов использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии ("растущие показатели"), - по формуле:

Di = 1 - Ti / Si,

где:

Ti - фактически достигнутое значение i-го результата использования субсидии на отчетную дату;

Si - плановое значение i-го результата использования субсидии, установленное соглашением;

- для результатов использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии ("убывающие показатели"), - по формуле:

Di = 1 - Si / Ti.

23. В случае отсутствия на 01 сентября текущего финансового года заключенных муниципальных контрактов (договоров) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции) или приобретения объектов муниципальной собственности, приобретения оборудования, иных договоров, неразрывно связанных с объектом, включающих график производства работ (услуг), соглашение с муниципальным образованием области расторгается.

24. Не использованный на 01 января текущего финансового года остаток субсидии подлежит возврату в областной бюджет на лицевой счет администратора доходов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Главный распорядитель бюджетных средств принимает решение о наличии потребности в неиспользованных остатках субсидии и возврате указанных средств в доход бюджетов муниципальных образований области в соответствии с постановлением Правительства области от 03.02.2017 N 75-п "Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах".

25. Ответственность за достоверность, своевременность представления в департамент, а также главному распорядителю бюджетных средств сведений, в том числе отчетной документации, возлагается на органы местного самоуправления и соответствующих главных распорядителей средств местных бюджетов, осуществляющих расходование субсидий.

26. В случае нецелевого использования субсидии муниципальным образованием области к нему применяются меры принуждения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

27. Главные распорядители бюджетных средств и органы государственного финансового контроля осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

28. Оценка результата и эффективности использования субсидий осуществляется ежегодно ответственным исполнителем Государственной программы на основании отчетов о результатах использования субсидии в рамках Государственной программы, представленных органами местного самоуправления.

29. Целевым показателем результата использования субсидий является количество реализованных проектов.

Плановое значение показателя на текущий год устанавливается соглашением.

Фактическое значение показателя определяется на основании отчетов, представленных органами местного самоуправления в соответствии с абзацем вторым пункта 20 Порядка.

Показатель результата использования субсидии (R') рассчитывается по формуле:

R' = (Xi факт. / Xi план.) x 100%,

где:

Xi факт. - значение i-го целевого результата использования субсидий на конец года;

Xi план. - плановое (целевое) значение результата использования субсидий.

При значении R' <= 80 процентов результат использования субсидии признается низким, при значении 80 процентов < R' < 100 процентов - средним, при значении R' >= 100 процентов - высоким.

Показатель эффективности использования субсидии (R) рассчитывается по формуле:

R = R' / (F тек. / F план.) x 100%,

где:

R' - показатель результата использования субсидий;

F тек. - объем фактически использованных субсидий;

F план. - плановая сумма финансирования за текущий год.

При значении R <= 80 процентов эффективность использования субсидии признается низкой, при значении 80 процентов < R < 100 процентов - средней, при значении R = 100 процентов - высокой.