

**КРАТКИЙ КОММЕНТАРИЙ**  
**к таблице распределения**  
**бюджетных ассигнований областного бюджета на 2013 год**  
**по разделам, подразделам и целевым статьям**  
**классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

1. Основные принципы построения таблицы 1

Таблица распределения бюджетных ассигнований областного бюджета на 2013 год по разделам, подразделам и целевым статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации представляет собой свод плановых расходов, особенностью которой является их группировка:

- на основе приложения 4 (расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации) к Закону Ярославской области от 27 декабря 2012 года № 72-з «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» ([//duma.yar.ru/servise/acts/z12072.html](http://duma.yar.ru/servise/acts/z12072.html));

- по целевым статьям бюджетной классификации, размещенным внутри подразделов в зависимости от их величины – группы статей от 50 млн. руб., от 10 до 50 млн. руб. и менее 10 млн. руб. (такой принцип построения является новым словом в анализе бюджета).

В целях экономии площади размещения таблицы наименование целевых статей расходов дано в кратком изложении без нарушения смысла их функционального назначения (полное наименование целевых статей см. в приложении 6 (ведомственная структура расходов) к указанному Закону Ярославской области).

Таким образом, не потеряв ни одной, даже самой мелкой по сумме, статьи расходов, основные расходные приложения 4 и 6, занимающие в оригинале 159 страниц, удастся разместить на 18 страницах. Это существенно повышает обзорность бюджета и, тем самым, делает его более доступным для понимания. При желании можно технически отсечь относительно мелкие расходы (скрыть строки в Excel-версии таблицы). Так, при рассмотрении укрупненных расходов от 50 млн. руб. объем таблицы сократится до 11 страниц. В таком формате, который, в то же время, является информационно более емким по сравнению с чистыми подразделами, отчетливой проясняется концепция бюджета.

2. Путеводитель по таблице 1

Для удобства пользования таблицей 1 целесообразно перечислить разделы расходов в соответствии с официальной бюджетной классификацией:

Код	Наименование раздела	№ страницы в полной версии табл. 1
0100	Общегосударственные вопросы	1 – 3
0200	Национальная оборона	3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 – 4
0400	Национальная экономика	4 – 8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	8 – 9

0600	Охрана окружающей среды	9 – 10
0700	Образование	10 – 13
0800	Культура, кинематография	13 – 14
0900	Здравоохранение	14 – 16
1000	Социальная политика	16 – 19
1100	Физическая культура и спорт	19
1200	Средства массовой информации	19 – 20
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	20
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20

В графе 6 таблицы 1 указаны коды главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), с помощью которых можно перейти к приложению 6 Закона и установить полное наименование целевых статей расходов. Для поиска интересующих расходов полезно вспомнить перечень ГРБС:

Код	Наименование ГРБС
901	Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области
902	Департамент культуры Ярославской области
903	Департамент образования Ярославской области
904	Департамент информатизации и связи Ярославской области
905	Департамент АПК и потребительского рынка Ярославской области
906	Департамент финансов Ярославской области
908	Департамент жилищно-коммунального комплекса Ярославской области
909	Департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области
911	Департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области
915	Контрольно-счетная палата Ярославской области
916	Департамент энергетики и регулирования тарифов Ярославской области
917	Избирательная комиссия Ярославской области
918	Ярославская областная Дума
919	Управление Судебного департамента в Ярославской области
920	Правительство Ярославской области
922	Департамент гос. Регулирования хозяйственной деятельности Ярославской области
923	Агентство по физической культуре и спорту Ярославской области
924	Департамент строительства Ярославской области
927	Департамент дорожного хозяйства Ярославской области
931	Государственная жилищная инспекция Ярославской области
933	Департамент государственного заказа Ярославской области
934	Департамент государственной службы занятости населения Ярославской области
936	Департамент лесного хозяйства Ярославской области
937	Инспекция государственного строительного надзора Ярославской области
938	Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской обл.
940	Департамент по охране и использованию животного мира Ярославской области
941	Департамент промышленной политики Ярославской области
943	Департамент инвестиционной политики Ярославской области
946	Департамент общественных связей Ярославской области
948	Департамент региональной безопасности Ярославской области
949	Инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ярославской области
950	Агентство по туризму Ярославской области

951	Департамент ветеринарии Ярославкой области
952	Агентство по делам молодежи Ярославской области
953	Агентство транспорта Ярославской области
954	Департамент территориального развития Ярославской области

### 3. Пример работы с таблицей 1 (после ознакомления с таблицей)

Частный вопрос: сколько средств выделяется на газификацию?

Действия по поиску ответа:

а) 1-я задача – определить раздел расходов: Из опыта работы с бюджетом депутату известно, что это сфера ЖКХ; те, кто не уверен в точном определении раздела, могут проверить другой раздел (например, раздел «Национальная экономика») и убедиться, что газификация в ней не отражена;

б) в разделе 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделе 0502 «Коммунальное хозяйство» есть две строчки по газификации: газификация и теплоснабжение в ОЦП по реформированию ЖКХ (ГРБС 908) с суммой расходов 344133 тыс. руб. и газификация в сельской местности в ОЦП по развитию АПК (ГРБС 905) с суммой расходов 21700 тыс. руб. Обе суммы проходят через местные бюджеты. Целевые федеральные средства на эти цели не предусмотрены. Те и другие расходы являются капитальными и отражаются в Адресной инвестиционной программе (АИП) Ярославской области. С помощью АИП (таблица 2) можно отделить объекты газификации от объектов теплоснабжения, хотя не всегда однозначно, как в случае с реконструкцией котельной для перехода на природный газ;

в) при желании, через приложение 6 к Закону можно установить полное наименование целевых статей:

- ГРБС с кодом 905 «Департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области»:

подраздел с кодом 0502 «Коммунальное хозяйство»,

общая целевая статья с кодом 1001100 «Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий Ярославской области» в части софинансирования мероприятий Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»,

частная целевая статья с кодом 1001121 «Субсидия на проведение мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов газификации в сельской местности в части областных средств»,

вид расходов с кодом 522 «Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности»;

- ГРБС с кодом 908 «Департамент жилищно-коммунального комплекса Ярославской области»:

подраздел с кодом 0502 «Коммунальное хозяйство»,

общая целевая статья с кодом 5225800 «Областная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области»,

первая частная целевая статья с кодом 5225803 «Субсидия на реализацию мероприятий областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Яро-

славской области» в части строительства и реконструкции объектов тепло-снабжения и газификации»,

вид расходов с кодом 522 «Субсидии на финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности»,

вторая частная целевая статья с кодом 5225805 «Субсидия на реализацию областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области» в части возмещения затрат на уплату процентов по кредитам организациям, осуществляющим реализацию проектов в сферах газификации и тепло-снабжения, полученным в российских кредитных организациях на строительство и модернизацию объектов газификации и теплоснабжения»,

вид расход с кодом 521 «Субсидии, за исключением субсидий на финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности».

В результате расшифровки вместо двух коротких строчек получается текст почти на полную страниц, что, очевидно, снижает аналитическую ценность материала.

#### 4. Некоторые выводы по таблице 1 (после ознакомления с таблицей)

Задачей проекта «Открытый региональный бюджет для депутата» является не формулирование конечных выводов о качестве областного бюджета, а разработка метода бюджетного анализа. Поэтому, скорее, для примера можно попытаться сформулировать отдельные положения, которые, на субъективный взгляд авторов проекта, вытекают из таблицы 1.

Первое. О бюджетной классификации.

Для получения более точной картины межотраслевого распределения бюджетных средств следует перенести целевую статью с кодом 0020400 «Центральный аппарат» из всех других подразделов, где она присутствует (кроме подразделов в разделе с кодом 0100 «Общегосударственные вопросы»), в подраздел с кодом 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Тогда не потребуется проводить искусственную грань различий между бюджетными ассигнованиями на аппарат управления между, например, департаментом инвестиционной политики (в подразделе 0113) и департаментом государственной службы занятости населения (в подразделе с кодом 0401 «Общэкономические вопросы»). В этом отношении характерно также то, что плановые расходы дорожного фонда Ярославской области на 2013 год превышают прогнозируемые доходы ровно на сумму бюджетных ассигнований по целевой статье «Центральный аппарат», входящую в подраздел с кодом 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». То есть получается, что с исключением расходов на центральный аппарат из общих расходов дорожного фонда (с переводом их в категорию общегосударственных вопросов) дорожный фонд становится сбалансированным по доходам и расходам, как положено по законодательству.

Второе. О прозрачности расходов (частный случай).

В соответствии с официальной бюджетной классификацией часть расходов бюджета отражается по целевой статье с кодом 0920300 и наименованием «Выполнение других обязательств государства». В некоторых случаях эти расходы детализированы через целевую статью частного характера (например, через дополнительную статью с кодом 0920302 «Выполнение других обязательств субъекта Российской Федерации по выплате агентских комиссий и вознаграждения»), в других случаях о назначении расходов по целевой статье с общим кодом 0920300 можно как-то судить по наименованию подраздела (например, обязательства в области национальной экономики в рамках подраздела с кодом 0412 или в области периодической печати и издательств в рамках подраздела с кодом 1202) или по тому, кто является главным распорядителем бюджетных средств (например, департамент имущественных и земельных отношений). В последнем случае функциональное назначение расходов по статье «Выполнение других обязательств государства» становится уже достаточно туманным. Но для публичного прочтения, то есть для рассмотрения бюджета на основании только открытых источников без дополнительных конфиденциальных пояснений, менее всего ясно, что представляют собой такие расходы в случае, когда их главным распорядителем определено Правительство Ярославской области (с кодом подраздела 0113).

Третье. О показателях структуры расходов.

На основании данных таблицы 1 можно определить некоторые показатели удельного веса, которые имеют аналитическую ценность не столько сами по себе, сколько в сравнении с соответствующими показателями за прошлые периоды. Так, показатели удельного веса расходов по разделам в общих расходах областного бюджета свидетельствуют о возрастании затрат на развитие национальной экономики: на начало 2011 года – 11,5%; на начало 2012 года – 15,0%; на начало 2013 года – 17,6%. Далее, следует обратить внимание на основные причины такого структурного сдвига: серьезно увеличиваются расходы на поддержку транспорта (это, главным образом, следствие реоформления финансовых потоков из сферы социального обеспечения населения), на дорожное хозяйство (вследствие увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в региональный дорожный фонд), а также поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности и стимулирование инвестиционной деятельности. По замыслу органов исполнительной власти Ярославской области, рост расходов по двум последним статьям должен стать фактором увеличения налоговых поступлений в будущих периодах.