

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по законодательству, вопросам государственной власти и
местного самоуправления за прошедший период
(октябрь 2020 года – сентябрь 2021 года)

Комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы седьмого созыва от 25 сентября 2018 года № 199 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы седьмого созыва».

В состав комитета входят 9 депутатов, из них 8 работают на профессиональной постоянной основе.

Комитет проводил работу в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Ярославской областной Думы на текущий год и утвержденными в соответствии с ними планами работы комитета, а также поручениями Ярославской областной Думы.

К перечню вопросов ведения комитета относятся вопросы о выборном законодательстве, местном самоуправлении, назначении на должности мировых судей, регулирование статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, административно-территориальное устройство Ярославской области и многие другие.

Приоритетными направлениями деятельности комитета являются:

- законодательное обеспечение реализации основных положений, определенных в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- создание законодательной базы для реализации приоритетов внутренней политики;
- совершенствование обеспечения деятельности органов местного самоуправления и приведение законодательства в сфере государственного строительства, местного самоуправления в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве;
- совершенствование законодательных актов в сфере государственной гражданской службы, муниципальной службы Ярославской области;
- совершенствование законодательства по вопросам деятельности мировых судей на территории Ярославской области;

- определение основных направлений в перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

В рамках работы комитета за отчетный период проведено 12 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 56 вопросов, принято 56 решений.

Все поступившие в комитет материалы внимательно изучались. По принятым комитетом решениям в Ярославскую областную Думу было внесено 76 проектов постановлений.

За отчетный период комитетом рассмотрено 350 входящих документов, подготовлено и направлено 67 исходящих документов.

Комитетом за отчетный период рассмотрено 23 проекта закона Ярославской области, из них Ярославской областной Думой 22 Закона принято в целом, 1 проект закона отклонен.

Совершенствование законодательства о местном самоуправлении является одним из важных направлений работы комитета. Продолжилась работа по подготовке законодательных актов с целью дальнейшего развития избирательного законодательства и укрепления демократических институтов в регионе.

Наиболее значимые из принятых по профилю комитета законы Ярославской области:

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в Устав Ярославской области». Закон принят в целях приведения Устава Ярославской области в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации в части положений о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возможности образования муниципальных округов;

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области». Законом уточняются отдельные положения действующего регионального законодательства, в частности: возможности проведения голосования в течение нескольких дней подряд, но не более 3 дней, в случае принятия такого решения избирательной комиссией, организующей выборы; регулирования вопросов проведения выборов на территории нового вида муниципального образования – муниципального округа (вносятся изменения уточняющего характера); уточнения сроков предоставления копии приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей несовместимых со статусом депутата или выборного должностного лица;

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в статьи 7 и 28 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах назначения и проведения референдума Ярославской области и местного референдума и о порядке голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления». Законом установлена возможность проведения голосования на референдуме Яро-

славской области (местном референдуме на территории Ярославской области) вне помещения для голосования и уточняются другие положения Закона в части введения новых муниципальных образований – муниципальных округов, вопросов досрочного голосования;

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О системе избирательных комиссий Ярославской области». Законом уточнены принципы формирования избирательных комиссий Ярославской области и порядок замещения вакантного места в избирательной комиссии при досрочном прекращении полномочий члена комиссии;

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об Избирательной комиссии Ярославской области». Законом скорректирован круг политических партий и иных общественных объединений, на основе предложений которых осуществляется формирование Избирательной комиссии Ярославской области, а также уточняется перечень оснований для досрочного прекращения полномочий члена Избирательной комиссии Ярославской области с правом решающего голоса и другие положения закона.

Рассмотрено представление Высшего Совета Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России о досрочном прекращении полномочий члена Избирательной комиссии Ярославской области с правом решающего голоса и предложение о кандидатуре нового члена Избирательной комиссии Ярославской области с правом решающего голоса.

Комитетом рассмотрено и поддержано обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) Вооруженных Сил Российской Федерации.

В отчетном периоде комитетом проведена работа по формированию списка кандидатов для избрания представителями Ярославской областной Думы в квалификационной комиссии при Адвокатской Палате Ярославской области.

Комитетом изучены материалы и подготовлены проекты постановлений:

- о докладе начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области Кузьминой Н.В. «Об основных направлениях деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области за 2020 год»;

- о ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Ярославской области о состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Ярославской области за 2020 год.

За указанный период комитет, руководствуясь Уставом Ярославской области и Законом Ярославской области «О мировых судьях в Ярославской области», рассмотрел и рекомендовал Ярославской областной Думе 15 кандидатур для назначения на должности мировых судей Ярославской области и 1 кандидатуру для привлечения к исполнению обязанностей мирового судьи.

Комитет в своей работе взаимодействовал с органами местного самоуправления Ярославской области. Все законопроекты по вопросам местного самоуправления направлены в муниципальные образования для рассмотрения и предложений.

Комитетом также велась систематическая работа с поступившими в Ярославскую областную Думу обращениями по вопросам ведения комитета. Часть обращений граждан по-прежнему касалась вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе разъяснения положений законодательства по обозначенному вопросу. Изучены и рассмотрены обращения от органов местного самоуправления, организаций и учреждений. Все они рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны разъяснения и письменные ответы по существу поставленных вопросов.

Члены комитета как представители Ярославской областной Думы участвовали в работе совещательных органов:

- комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ярославской области – депутат Капралов А.А.;
- комиссия по наградам Ярославской области – депутат Киселев А.С.;
- комиссия при Губернаторе Ярославской области по формированию резерва управленческих кадров Ярославской области – депутат Киселев А.С.;
- экспертная рабочая группа по рассмотрению общественных инициатив – депутат Капралов А.А.;
- комиссия по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – депутат Капралов А.А.;
- координационный совет по патриотическому воспитанию при Губернаторе области – депутат Капралов А.А.;
- антинаркотическая комиссия в Ярославской области – депутат Бобков В.С.;
- рабочая группа по вопросам решения проблем пострадавших участников долевого строительства – депутат Бобков В.С.;
- федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию – депутат Капралов А.А.;
- комиссия Ярославской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Ярославской областной Думы – депутаты Бобков В.С., Калганов А.В., Капралов А.А.;
- рабочая группа по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий представленных в Ярославской областной Думе седьмого созыва – депутат Капралов А.А.

Комитет активно сотрудничал с субъектами права законодательной инициативы. Изучен опыт субъектов по мониторингу проблем, требующих законодательного урегулирования.

Взаимодействие с прокуратурой Ярославской области осуществлялось в форме рассмотрения заключений прокуратуры на законопроекты, по принятым мерам прокурорского реагирования, а также участия представителей

прокуратуры в заседаниях рабочих групп по разработке и доработке законопроектов и заседаниях комитета.

Взаимодействие комитета с Управлением Министерства юстиции России по Ярославской области осуществлялось в форме рассмотрения их экспертных заключений на законопроекты, а также участия представителей Управления в заседаниях комитета.

В процессе законотворческой деятельности депутаты комитета постоянно взаимодействовали с другими комитетами Ярославской областной Думы, Правительством Ярославской области.

Председатель и члены комитета систематически выступают в средствах массовой информации, встречаются с избирателями, отчитываются перед ними в избирательных округах с целью информирования населения области о работе комитета и своей депутатской деятельности.

Следует отметить, что глубокому анализу законопроектов и иных документов, представленных в комитет, принятию обоснованных решений способствовало активное участие в законотворческой деятельности всех членов комитета. На повышении качества принимаемых нормативных документов сосредоточено основное внимание комитета. С этой целью проекты законов Ярославской области и поправки к ним, рассмотренные на заседании комитета, имели заключения правового управления аппарата Ярославской областной Думы, прокуратуры Ярославской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Правительства Ярославской области, а также, в необходимых случаях, Избирательной комиссии Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания учитывались при окончательной доработке документов.

Деятельность депутатов комитета носила открытый характер: сообщения о работе регулярно отражались в информационных материалах Ярославской областной Думы, освещалась средствами массовой информации, а повестки каждого заседания и вопросы, которые планировались к рассмотрению комитетом, размещались на официальном сайте Ярославской областной Думы.