

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: 15 июля 2020 г.
окончание: 12 августа 2020 г.

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта (далее – орган-разработчик): депутат Ярославской областной Думы Щенников А.Н.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Закон Ярославской области «О внесении изменения в статью 25⁹ Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Борьба с борщевиком Сосновского становится всё более актуальной для регионов Российской Федерации. Ярославская область не является исключением, и борьба с распространением борщевика на территории области представляет собой важнейшую задачу. Это опасное растение за последние годы заполонило опушки лесов, обочины дорог, поймы рек, любые свободные пространства, а также произрастает на территориях населенных пунктов, тем самым представляя угрозу здоровью человека.

Листья и плоды борщевика богаты эфирными маслами, содержащими фурукумарины - фотосенсибилизирующие вещества. При попадании на кожу эти вещества ослабляют ее устойчивость против ультрафиолетового излучения. После контакта с растением, особенно в солнечные дни, на коже может появиться ожог 1 - 3-й степени. Особая опасность заключается в том, что после прикосновения к растению поражение может проявиться через 1 - 2 дня. В некоторых случаях сок борщевика Сосновского может вызвать у человека токсикологическое отравление, которое сопровождается нарушением работы нервной системы и сердечной мышцы. Следовательно, растение является серьезной угрозой для здоровья человека.

В настоящее время борщевик Сосновского интенсивно распространяется на территориях населенных пунктов Ярославской области. Растение устойчиво к неблагоприятным климатическим условиям, активно подавляет произрастание других видов растений, вытесняет естественную растительность, а также может образовывать насаждения различной плотности площадью от нескольких квадратных метров до нескольких гектаров.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 1.3.1).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона подготавливается в целях обеспечения выполнения мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов, собственниками соответствующих земельных участков, а, следовательно, для обеспечения благоустройства территорий населенных пунктов Ярославской области, создания комфортной городской среды и обеспечения охраны здоровья граждан.

Установление административной ответственности позволит защитить общественные отношения от возможных нарушений и предотвратить их наступление.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проектом закона предлагается дополнить Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения, объективная сторона которого выражена в невыполнении мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Щенников Андрей Николаевич
депутат Ярославской областной Думы
Тел. 8 (4852) 40-13-53, адрес электронной почты: orv.yar@yandex.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Главой 5 Закона Ярославской области от 03 декабря 2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за совершение правонарушений в сфере благоустройства населенных пунктов, охраны собственности и охраны окружающей среды.

Вместе с тем в законодательстве Ярославской области отсутствуют нормы, устанавливающие ответственность за невыполнение установленных правилами благоустройства требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов.

В настоящее время борщевик Сосновского интенсивно распространяется на территориях населенных пунктов Ярославской области. Растение устойчиво к неблагоприятным климатическим условиям, активно подавляет произрастание других видов растений, вытесняет естественную растительность, а также может образовывать насаждения различной плотности площадью от нескольких квадратных метров до нескольких гектаров. Кроме того растение является серьезной угрозой для здоровья человека.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что в регионах Российской Федерации установлена административная ответственность за нарушение требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В настоящее время борщевик Сосновского интенсивно распространяется на территориях населенных пунктов Ярославской области. Отсутствие административной ответственности за невыполнение мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов, не может обеспечить обязательность выполнения перечня мероприятий по удалению борщевика Сосновского и периодичности его выполнения.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: отсутствует.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствует.

3.5. Источники данных: отсутствует.

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что в регионах установлена административная ответственность за нарушение требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов:

– законом Ленинградской области от 25.12.2018 № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за нарушение требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов;

– законом Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за непроведение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления мероприятий по удалению в границах населенного пункта борщевика Сосновского;

– законом Московской области от 27.08.2018 № 139/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» и Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского;

– законом Новгородской области от 02.10.2018 № 310-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков;

– законом Сахалинской области от 29.03.2004 № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области» установлена административная ответственность за непроведение установленных муниципальными нормативными правовыми актами мероприятий по удалению борщевика Сосновского на территориях общего пользования и иных объектах благоустройства, а также нарушение установленных этими актами сроков и (или) порядка проведения указанных мероприятий, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований по охране окружающей среды.

При подготовке разработчиком направлялись обращения в законодательные органы в целях учета практики указанных регионов Российской Федерации.

4.2. Источники данных: нормативные правовые акты; ответы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации на обращения.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель : обеспечение выполнения мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов, собственниками соответствующих земельных участков, а, следовательно, для обеспечения благоустройства территорий населенных пунктов Ярославской области, создания комфортной городской среды и обеспечения охраны здоровья граждан.	с момента вступления закона Ярославской области в силу

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования

принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области:

Обеспечение выполнения мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов, собственниками соответствующих земельных участков, позволит обеспечить благоустройство территорий населенных пунктов Ярославской области, создать комфортную городскую среду и обеспечить охрану здоровья граждан. Установление административной ответственности позволит защитить общественные отношения от возможных нарушений и предотвратить их наступление.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях задачами законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона предлагается дополнить Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения, объективная сторона которого выражена в невыполнении мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов. Перечень мероприятий по удалению борщевика Сосновского и периодичности их выполнения определяется правилами благоустройства территории муниципального образования, которые утверждаются представительными органами соответствующих муниципальных образований.

Законопроектом предлагается установить ответственность за совершение указанного правонарушения в размере, определенном на основании действующих редакций частей 1-5 статьи 25⁹ Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях», а именно: в виде административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того при совершении указанного правонарушения лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за то же деяние, предусмотрено усиление ответственности.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствует.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: иные способы отсутствуют.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
----------------------------------	---------------------------------------------	-----------------------

Физические и юридические лица	Неограниченный круг, не проводилась.	-
-------------------------------	--------------------------------------	---

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Дополнение статьи 25 ⁹ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения не повлечет изменения компетенции инспекции административно-технического надзора Ярославской области, установленной главой 5 Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях».	В соответствии с установленным Законом Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» порядком.	В связи с появлением нового состава административного правонарушения трудозатраты увеличатся.

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей
9.4. Наименование государственного органа (от 1 до N) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета):		
9.4.1. Инспекция административно-технического надзора Ярославской области	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	отсутствуют
	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	отсутствуют
	Возможные поступления (от 1 до N) за период _____ гг.:	не прогнозируется
9.5. Итого единовременные расходы		отсутствуют
9.6. Итого периодические расходы за год		отсутствуют
9.7. Итого возможные поступления за год		не прогнозируется

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Ярославской области: отсутствуют.

9.9. Источники данных: отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Физические и юридические лица	Необходимость выполнения мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов, обеспеченная угрозой административной ответственностью. Перечень мероприятий по удалению борщевика Сосновского и периодичности их выполнения определяется правилами благоустройства территории муниципального образования, которые утверждаются представительными органами соответствующих муниципальных образований.	Выполнять мероприятия по удалению борщевика Сосновского.

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
Физические и юридические лица	Необходимость выполнения мероприятий по удалению борщевика Сосновского, произрастающего на землях населенных пунктов, обеспеченная угрозой административной ответственностью.	Расходы в виде затрат на удаление борщевика Сосновского. В случае совершения административного правонарушения – штраф в размерах, установленных санкцией соответствующей части проектируемой статьи.

11.4. Источники данных: отсутствуют.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отмена обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предусмотрена.	-

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков**
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

13.5. Источники данных: отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Не потребуются	-	-	-	-

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0,00 руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
обеспечение права граждан на отдых и права на жилище, в части использования своего жилого недвижимого имущества для нормального проживания в дневное время	-	-	-

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): 0, 00 руб.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: по истечении 10 дней после дня его официального опубликования (не позднее сентября 2020 года).

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): не требуется.

16.3. Срок (если есть необходимость установления переходных положений): отсутствует.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует.

16.5. Цель проведения эксперимента: -.

16.6. Срок проведения эксперимента: отсутствует.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: не требуются.

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: -.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: отсутствуют.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: страница уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, страница разработчика проекта акта <http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/lawprocess/regocenka/>.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

начало: « 26 » мая 20 20 г.; окончание: « 01 » июня 20 20 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: не поступали.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -.

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: -.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют.

18.2. Источники данных: -.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах государственной власти Ярославской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении

публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: страница уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx> , страница разработчика проекта акта <http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/lawprocess/regocenka/>.

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало: « 15 » июля 20 20 г.; окончание: « 12 » августа 20 20 г.

19.3. Сведения об органах государственной власти Ярославской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Ярославское областное региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Торгово-промышленная палата Ярославской области;
- Полномочный представитель Губернатора Ярославской области в Ярославской областной Думе.

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

19.5. Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших представленные предложения: А.Н. Щенников.

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: отсутствуют.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

«17» августа 2020 г.

Депутат Ярославской областной Думы



А.Н. Щенников