



**Новгородская
областная Дума**

пл. Победы-Софийская, д.1
Великий Новгород, Россия, 173005
тел. (8162) 732-514, факс (8162) 732-814
03.02.20 № ОА - 119-н
на № 22/12-19 от 27.12.2019

Депутату
Ярославской областной Думы
Щенникову А.Н.

О направлении информации

Уважаемый Андрей Николаевич!

Административная ответственность за непроведение правообладателями земельных участков мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков, находящихся в их собственности, владении или пользовании введена на территории Новгородской области областным законом от 02.10.2018 № 310-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» по инициативе Губернатора Новгородской области.

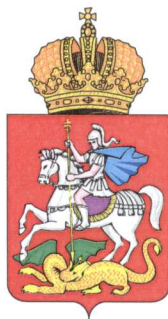
В этих целях областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» дополнен статьей 3¹².

Правом составлять протоколы об указанных административных правонарушениях наделены должностные лица органов местного самоуправления.

Мониторинг правоприменения статьи 3¹² областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» не проводился.

Председатель

Е.В.Писарева



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Проспект Мира, д. 72, Москва, 129063

28.01.2020 № Д-5-4
на № 23/12-19 от 27.12.2019

Депутату
Ярославской областной Думы
Щенникову А.Н.

Уважаемый Андрей Николаевич!

В Московской областной Думе было рассмотрено Ваше обращение от 09.01.2020 № Д-1-4 с просьбой оказать консультативную помощь и предоставить статистические сведения о численности фактов привлечения к ответственности на территории Московской области, сообщить о мотивах установления административной ответственности, о реакции населения (хозяйствующих субъектов), об эффективности предложенного варианта правового регулирования и о возникших сложностях правоприменения закона Московской области № 139/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» и Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В целях совершенствования мер борьбы с борщевиком Сосновского на территории Московской области Московская областная Дума 16.08.2018 приняла Закон Московской области № 139/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» и в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

В частности, статья 56 Закона Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» была дополнена частью 14 о том, что правообладатели земельных участков обязаны проводить мероприятия по удалению борщевика Сосновского с земельных участков, находящихся в их собственности, владении или пользовании, а статья 6.11 Закона Московской

области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» была дополнена частью 5 об ответственности за непроведение таких мероприятий.

В 2019 году лиц, виновных в не проведении мероприятий по удалению борщевика Сосновского, стали привлекать к административной ответственности: предупреждению или наложению административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.

Общая сумма штрафов за 2019 год составила более 58 млн рублей, в том числе 2,3 млн для физических лиц и 55,7 млн для юридических.

С целью повышения уровня информированности населения разработаны различные печатные материалы об опасности борщевика Сосновского и методах борьбы с ним, которые размещены на интернет-ресурсах муниципальных образований и информационных стендах населенных пунктов.

Помимо этого, разработан и внедрен тематический слой публичного геопортала Подмосковья (Региональная геоинформационная система Московской области), на котором граждане могут в режиме реального времени получить информацию о пораженной борщевиком Сосновского территории, плановом времени проведения обработки в отношении государственной земли и неразграниченной собственности или информацию о статусе привлечения частного собственника к административной ответственности.

Отдельно стоит отметить работу портала «Добродел» – систему по сбору жалоб от населения, в которую за 2019 год поступило более 5 тысяч сообщений по тематике борщевика Сосновского. Подобная обратная связь позволила выявить наиболее проблемные территории, а также территории, с ранее не выявленным борщевиком Сосновского, и обеспечить работу с ними.

В 2020 году планируется внедрение мобильного приложения, посредством которого будет осуществляться фиксация результатов обработки территорий от борщевика Сосновского.

Комплексный подход в решении задачи проведения мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского обеспечивает недопущение его дальнейшего распространения и снятие социальной напряженности.



К.Н. Черемисов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

04.02.2020 № 46-1/20-18-0-1

На № _____ от _____

Депутату
Ярославской областной Думы

А.Н. Щенникову

yar-perekop@yandex.ru

Уважаемый Андрей Николаевич!

Изучив по поручению Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина Ваше обращение по вопросу о применении статьи 4.10 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), предусматривающей административную ответственность за нарушение требований по удалению борщевика Сосновского (далее – борщевик) на землях населенных пунктов, сообщаю следующее.

Положения об административной ответственности за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований по удалению борщевика на землях населенных пунктов были включены в областной закон № 47-оз в качестве самостоятельного состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 4.10, сравнительно недавно, после принятия областного закона от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях».

Таким образом, указанные положения применяются на территории Ленинградской области чуть более года.

Областным законом от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» вопросы удаления борщевика были отнесены к числу дополнительных вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства муниципальных образований наряду с вопросами, указанными в части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Отвечая на вопрос о мотивах установления административной ответственности за нарушение требований по удалению борщевика на землях населенных пунктов, необходимо отметить, что в пояснительной записке к соответствующему законопроекту, внесенному депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, указывалось на высокую выживаемость и репродуктивность данного растения, в результате чего занимаемая им площадь ежегодно увеличивается на 10% и скорость его распространения возрастает по мере увеличения занятой территории. Также отмечалось, что по состоянию на 2015 год на территории Ленинградской области борщевик занимал площади более 100 тыс. га, встречаясь как на территориях населенных пунктов, так и на землях сельскохозяйственного назначения, лесных землях, берегах водоемов, полосах отвода дорог, а также на земельных участках, находящихся в собственности, владении, пользовании юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

При установлении региональной административной ответственности принималось во внимание, что указанные вопросы отчасти урегулированы федеральным законодательством (подпунктом 3 пункта 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации и статьей 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), в связи с чем действие части 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз было ограничено только землями населенных пунктов.

Следует обратить внимание на то, что борьба с борщевиком включена в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденную Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463, в качестве основного мероприятия.

Поскольку позиция органов исполнительной власти Ленинградской области по вопросу об установлении административной ответственности за нарушение требований по удалению борщевика на землях населенных пунктов, изложенная в заключении Губернатора Ленинградской области, сводилась к принципиальной поддержке законопроекта, внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, можно предположить, что меры, предпринимаемые для борьбы с борщевиком в рамках указанной государственной программы, являются недостаточными.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз, наделены должностные лица органов местного самоуправления, а полномочиями по рассмотрению дел – муниципальные административные комиссии.

Согласно информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, за истекший период наибольшее количество протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз, составлено в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области (29 протоколов).

В одном случае к ответственности было привлечено должностное лицо, в остальных - физические лица. К нарушителям применялись наказания в виде административных штрафов. Вынесенные постановления по делам об административных правонарушениях не обжаловались, при этом 14 из 29 постановлений исполнены в добровольном порядке.

В Тосненском муниципальном районе Ленинградской области было составлено 8 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз, из них 2 протокола - в отношении юридических лиц (в каждом случае назначены административные наказания в виде административных штрафов в размере 20 тысяч рублей), 5 протоколов - в отношении физических лиц (трижды наказание назначалось в виде предупреждения, дважды - в виде административных штрафов), в одном случае было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с тем, что земельный участок располагался за границами населенного пункта. Зафиксированы случаи добровольного исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

В Тихвинском муниципальном районе Ленинградской области было составлено 2 протокола об административном правонарушении в отношении физических лиц, в качестве наказания применялись административные штрафы. Аналогичная информация представлена органами местного самоуправления Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Кроме того, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отметили, что выполнение требований по удалению борщевика на землях населенных пунктов также обеспечивается в рамках привлечения виновных лиц к административной ответственности по статьям 4.14 (Нарушение порядка или сроков уборки территории муниципального образования) и 4.15 (Нарушение порядка участия в содержании прилегающих территорий) областного закона № 47-оз.

Дополнительно сообщаем, что заявлений (обращений, жалоб) лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз, в Законодательное собрание Ленинградской области не поступало.

Единственное обращение гражданина, посвященное данной теме, содержало предложение о необходимости распространения действия указанной нормы на земли сельскохозяйственного назначения.

С уважением,

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Советская, 2, г. Кострома, 156000 т. (4942) 31-21-73, ф. (4942) 31-62-62
Http://www.kosoblдума.ru, E-Mail: Info@kosoblдума.ru

05.02.2020 № 04-04-3/1А

Депутату Ярославской
областной Думы седьмого
созыва

А.Н. Щенникову

О рассмотрении обращения

Уважаемый Андрей Николаевич!

Ваше обращение от 27.12.2019 № 21/12-19 по вопросу оказания консультативной помощи и предоставлении статистических сведений о фактах привлечения к ответственности за непроведение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления мероприятий по удалению в границах населенного пункта борщевика Сосновского рассмотрено в Костромской областной Думе. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В большинстве муниципальных образований Костромской области приняты нормативные акты, которыми закреплена обязанность проведения мероприятий по ликвидации борщевика Сосновского.

Уполномоченными специалистами администраций муниципальных образований Костромской области проводится информационно-разъяснительная работа о мерах, способах борьбы с борщевиком, о необходимости проведения мероприятий, направленных на его ликвидацию, и ответственности землепользователей за непроведение указанных мероприятий.

С момента введения в действие Кодекса Костромской области об административных правонарушениях по части 6 статьи 2.11 Закона Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» по факту непроведения установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления мероприятий по удалению в границах населенного пункта борщевика Сосновского к административной ответственности уполномоченными специалистами привлечено 6 физических лиц.

Сложностей правоприменения вышеуказанной нормы не возникало.

Председатель
Костромской областной Думы

А.А. Анохин