



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-00-80
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001
01.11.2023 № ИХ.45-1108/2023

Министру финансов
Ярославской области

А.Н. Долгову

На № ИХ.33-3052/2023 от 10.10.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 2
Закона Ярославской области «О введении на территории Ярославской
области патентной системы налогообложения»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» (далее – проект акта, проект закон), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством финансов Ярославской области (далее – орган-разработчик, МФ ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 28.08.2023 по 04.09.2023. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 21.09.2023 по 04.10.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

О проведении публичных консультаций по проекту закона МФ ЯО были уведомлены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее - Уполномоченный);
- Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»;
- Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Министерство инвестиций и промышленности Ярославской области;
- органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ярославской области.

По информации, представленной в сводке предложений, по итогам публичных консультаций проекта акта поступило мнение Уполномоченного относительно рассматриваемого правового регулирования следующего содержания. Предлагается вопрос установления коэффициента-дефлятора обсудить на заседании профильных комитетов Ярославской областной Думы с участием представителей предпринимателей.

Органом-разработчиком отмечено, что в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, утвержденным постановлением Ярославской областной Думы от 26.04.2011 № 46, внесенный в Ярославскую областную Думу законопроект будет рассмотрен на заседании профильного комитета Ярославской областной Думы (в соответствии со статьей 49 Регламента ЯОД определяет приглашенных на заседания комитета председатель комитета).

Мэрия города Ярославля поддержала законопроект в предлагаемой редакции, администрация городского округа город Рыбинск и управление

финансов и социально-экономического развития администрации Ярославского муниципального района заявили об отсутствии предложений и замечаний в отношении предлагаемого правового регулирования.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений, по итогам публичных консультаций проекта акта иных предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась МФ ЯО в связи с введением нового правового регулирования.

Основанием для разработки проекта акта является:

- Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ);

- Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ).

Федеральным законом от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ внесены изменения в пункт 8 статьи 346.43 НК РФ, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации вправе предусматривать ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем или отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Проект закона разработан МФ ЯО в рамках реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 8 статьи 346.43 НК РФ.

Законом Ярославской области от 08.11.2012 № 47-з «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения» (далее – Закон Ярославской области № 47-з) на территории региона введена в действие патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей. Законом Ярославской области № 47-з установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, исходя из которых определяется налоговая база, как денежное выражение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду

предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения в соответствии с НК РФ.

Законом Ярославской области № 47-з размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода установлены в ноябре 2020 года, исходя из социально-экономических и финансовых показателей 2019 года. За период 2021 - 2023 гг. размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не изменялись, коэффициенты-дефляторы при их расчете не применялись.

Проектом закона предлагается установить ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Заявленной целью правового регулирования является приведение размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода к показателям, реально отражающим величину годового дохода индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в конкретных отраслях экономики, с учетом показателя инфляции в соответствующем году.

Органом-разработчиком в части оценки основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, представлена следующая информация.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ярославской области – 19 участников. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, а также порядка их реализации в связи с введением предполагаемого правового регулирования, не предполагается.

Орган-разработчиком проведена оценка количества субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием – 11 572 участника (источник: отчет УФНС России по Ярославской области по форме 1-ПАТЕНТ за 2022 год «Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения видов предпринимательской деятельности»).

В части оценки и расчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных

требований отмечено, что при ежегодной индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, произойдет увеличение платежей по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения. По оценке органа-разработчика, ожидается увеличение доходов муниципальных районов и городских округов Ярославской области за счет роста поступления налога от индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, на величину инфляции на соответствующий год, в сумме 18,8 млн. рублей.

Органом-разработчиком рассматривались альтернативные варианты правового регулирования, а именно: ежегодное увеличение размера потенциально возможного годового дохода индивидуального предпринимателя, для уплаты налога по патентной системе в суммовом выражении.

В качестве обоснования предлагаемого способа регулирования орган-разработчик указывает на то, что установление региональным законом ежегодной индексации потенциально возможного годового дохода позволит в плановом порядке увеличивать поступление доходов в местные бюджеты, исходя из уровня инфляции. В свою очередь, субъекты предпринимательской деятельности смогут заранее знать величину потенциально возможного годового дохода на предстоящий период и, соответственно, рассчитать размер причитающегося к уплате налога.

В разделе 14 органом-разработчиком проанализированы необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия. В частности, МФ ЯО отмечается на необходимость размещения в информационных системах налоговых органов информации о введении с 01.01.2024 индекса-дефлятора для расчета налога, уплачиваемого по патентной системе налогообложения. Однако, объем и источник финансирования указанных мероприятий органом-разработчиком не указан.

Уполномоченным органом проанализировано законодательство других субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правоотношений. В частности, аналогичные изменения (введение нормы с 1 января 2024 года о ежегодной индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения) предусматриваются в Законе Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК «О патентной системе

налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения и о внесении изменения в Закон Пермской области "О налогообложении в Пермском крае"».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

«31» октября 2023 г.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Ярославской области



Н.А. Андрaмонова

(подпись)