



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-00-80
e-mail: desp@yarregion.ru
<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Начальнику инспекции
административно-технического
надзора Ярославской области

О.Н. Кузнецову

№ _____

На № ИХ.36-729/2024 от 06.06.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях»

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области "Об административных правонарушениях"» (далее – проект акта, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией административно-технического надзора Ярославской области (далее – орган-разработчик, ИАТН ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени

регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с подпунктом 2.2.1 пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком размещено уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 23.04.2024 по 02.05.2024. В ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в адрес органа-разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области о том, что в законодательстве Ярославской области отсутствует административная ответственность за несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, а также за создание препятствий вывозу твердых коммунальных отходов и вынос грунта и грязи автотранспортом, выезжающим со строительных площадок, на территорию муниципального образования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства. В этой связи принятие нормативного правового акта, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области, представляется оптимальным способом решения проблемы. Органом-разработчиком учтено данное мнение участника публичных консультаций.

ИАТН ЯО проведены публичные консультации в отношении законопроекта и сводного отчета в срок с 13.05.2024 по 31.05.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

О проведении публичных консультаций по проекту акта органом-разработчиком были уведомлены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Управление Правительства области по взаимодействию с законодательными органами.

В представленной сводке предложений отражено мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области:

в связи с отсутствием обращений (жалоб и предложений) от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере предлагаемого правового регулирования, принятие законопроекта поддерживается, предложения и замечания по проекту акта отсутствуют.

Также в ходе проведения публичных консультаций в адрес органа-разработчика из управления Правительства области по взаимодействию с законодательными органами поступило предложение следующего характера: не вводить в отдельный состав вынос грунта и грязи автотранспортом, выезжающим со строительных площадок и с места производства земляных работ (часть 6 статьи 25⁵ проекта акта), а дополнить уже имеющиеся составы административных правонарушений, содержащихся в статьях 25² и 25¹⁰ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Ярославской области № 100-з). Данное предложение органом-разработчиком было учтено при доработке проекта акта.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком в сводке предложений, в отношении законопроекта в рамках публичных консультаций мнений и предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц не поступало.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

В соответствии со статьями 72, 76 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, координация вопросов здравоохранения, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 ст. 1.3.1) установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято постановление Правительства области от 15.02.2024 № 175-п «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ярославской области» (далее – постановление Правительства области № 175-п).

Постановлением Правительства области № 175-п установлены требования, регулирующие отношения, связанные с содержанием домашних животных, а также с их выгулом на территории Ярославской области, в целях обеспечения защиты домашних животных, предотвращения причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и юридических лиц, обеспечения общественного порядка, а также благоустройства территории населенных пунктов Ярославской области.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» КоАП РФ дополнен статьями 8.52-8.54, которыми установлена административная ответственность за нарушение требований закона в области обращения с животными. В частности, статья 8.25, устанавливающая ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных, состоит из 3 частей:

1. Несоблюдение общих требований к содержанию животных, за исключением требований к содержанию домашних животных, а также случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 8.25 и статьями 8.53, 8.54 КоАП РФ.

2. Жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

3. Нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

При этом согласно примечанию к статье 8.52, предусмотренная частью 3 административная ответственность не применяется к владельцу животного в случае, если такое нарушение допущено в результате действий (бездействия) иного лица, осуществляющего либо обязанного по поручению владельца животного осуществлять непосредственный надзор за животным, а также в случае, если животное выбыло из владения лица в результате противоправных действий других лиц.

На территории муниципальных образований Ярославской области в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приняты правила благоустройства территории муниципального образования, устанавливающие требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

На территории муниципальных образований запрещается воспрепятствовать вывозу твердых коммунальных отходов путем размещения транспортного средства на территории, прилегающей к месту накопления твердых коммунальных отходов, способом, исключающим возможность подъезда и (или) загрузки мусоровозом твердых коммунальных отходов из бункеров и контейнеров, а также запрещается разнос грунта (в том числе колесами автотранспорта) за пределы строительной площадки при производстве строительных и восстановительных работ.

Однако норм, устанавливающих ответственность за невыполнение вышеперечисленных обязательных требований, Закон Ярославской области № 100-з не содержит.

С учетом изложенных обстоятельств присутствует объективная необходимость в разработке законопроекта, устанавливающего административную ответственность за несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, а также административную ответственность за создание препятствий вывозу твердых коммунальных отходов и за вынос грунта и грязи автотранспортом, выезжающим со строительных площадок, на территорию муниципального образования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства.

Проектом акта предлагается:

- совершенствование системы рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ярославской области № 100-з, и составления протоколов об административных правонарушениях в части включения государственного учреждения Ярославской области, функционально подчиненного органу исполнительной власти Ярославской области, осуществляющему функции по разработке и реализации единой государственной и инвестиционной политики в сфере дорожного хозяйства на территории Ярославской области, обладающего правом составления протоколов об административных правонарушениях; расширения круга должностных лиц органов государственной власти области, рассматривающих дела об административных правонарушениях, а также количества

должностных лиц, обладающих правом составления протоколов об административных правонарушениях;

- введение в Закон Ярославской области № 100-з нового состава административного правонарушения: закрепление в статье 17⁴ ответственности за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу; конкретизация уже закрепленных в статьях 25², 25³, 25⁵, 25¹⁰ составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, общественный порядок и общественную безопасность, а также в сфере благоустройства территорий муниципальных образований;

- изменение размера административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 25¹³ Закона Ярославской области № 100-з.

В части оценки основных групп субъектов правоотношений интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, включая субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований области, ИАТН ЯО представлена следующая информация: администрации муниципальных районов и городских округов области – 19; органы государственной власти – 14; Государственное учреждение Ярославской области, функционально подчиненное органу исполнительной власти Ярославской области, осуществляющему функции по разработке и реализации единой государственной и инвестиционной политики в сфере дорожного хозяйства на территории Ярославской области – 1. Ввиду широкого круга физических лиц, должностных лиц, юридических лиц участников правоотношений, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценить их точное количество является затруднительным.

Уполномоченный орган считает, что органом-разработчиком недостоверно (допущена ошибка) проведена оценка участника (субъекта) правоотношений в части органов государственной власти (14).

Органом-разработчиком проведена оценка новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти и оценка изменения трудозатрат в связи с введением предлагаемого правового регулирования. ИАТН ЯО отмечает, что трудозатраты увеличатся, однако потребность в дополнительных ресурсах не изменится (не увеличится), поскольку исполнение полномочий будет осуществляться в пределах установленной штатной численности и выделенных бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Государственного учреждения Ярославской области, функционально подчиненного органу исполнительной власти Ярославской области, осуществляющему функции по разработке и реализации

единой государственной и инвестиционной политики в сфере дорожного хозяйства на территории Ярославской области, и ИАТН ЯО.

Органом-разработчиком проведена оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения требований правового регулирования. В сводном отчете ИАТН ЯО указывает, что расходы, связанные с необходимостью соблюдения требований правового регулирования не изменятся, поскольку необходимость уплаты административных штрафов (непосредственные расходы в рамках рассматриваемого проекта акта) возникнет только при условии нарушения обязательных требований.

Уполномоченный орган согласен с доводами органа-разработчика.

Уполномоченный орган также считает необходимым отметить, что основная часть составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена Законом Ярославской области № 100-з, предусматривает диапазон размера административного штрафа, что обеспечивает возможность назначать наказание при рассмотрении дел об административных правонарушениях, учитывая принципы справедливости, соразмерности и индивидуализации административной ответственности.

Кроме этого, при установлении нового состава административного правонарушения (закрепление в статье 17⁴ ответственности за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных) законопроектом предусмотрено, что незамедлительное добровольное устранение допущенного загрязнения не образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 17⁴ (допущение загрязнения домашними животными общественных мест).

Предлагаемое правовое регулирование соответствует КоАП РФ и задачам законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

Уполномоченный орган обращает внимание на то, что субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности понесут расходы по уплате административных штрафов только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен

отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

«07» июня 2024 г.

Министр экономического развития
Ярославской области

_____ (подпись)

Д.В. Аминов