



**ГУБЕРНАТОР
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 72-82-53, 40-15-11
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gubern@adm.yar.ru

Заместителю Председателя
Ярославской областной Думы

Н.А. Александрычеву

04.06.2012 № 2401-0494/12

На № _____ от _____

О проекте закона области
и поправках к проекту закона

Уважаемый Николай Алексеевич!

Рассмотрев проект закона области «О внесении изменений в Устав Ярославской области», внесённый депутатами Ярославской областной Думы Бакировым А.Ф., Каримовым Р.У., Шиловым А.Н., Соколовым А.М., Артемьевым А.Н., Мухиным Е.Д., Александрычевым Н.А., Заяшниковым Е.Н. (письмо от 23.05.2012 № 01-05/493), и поправки к указанному законопроекту, внесённые депутатами Ярославской областной Думы Александрычевым Н.А. (письмо от 23.05.2012 № 01-05/494) и Рогоцким В.В. (письмо от 24.05.2012 № 01-05/505), сообщаю следующее.

Законопроектом (поправками) предлагается внести в Устав области изменения, предусматривающие участие Ярославской областной Думы в назначении на должности заместителей Губернатора области (путём выражения согласия, согласования или проведения консультаций) и выражение недоверия заместителям Губернатора области.

Право законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимать участие в формировании органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, утверждать или согласовывать назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации установлено Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 24).

В настоящее время указанное право реализуется Ярославской областной Думой в соответствии с указанным Федеральным законом и Уставом области посредством выражения согласия на назначение на должность первого заместителя Губернатора области, а также выражения недоверия первому заместителю Губернатора области.

Ярославская областная Дума			
Вх. №	1257	на	2
Дата	04.06.12	Время	14:20
		Листах	

Такая форма участия Ярославской областной Думы в формировании органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации соответствует принципу разделения властей в Российской Федерации, не нарушает самостоятельности исполнительной власти области и в то же время позволяет осуществлять согласованное взаимодействие органов государственной власти области, обеспечивает баланс региональной законодательной и исполнительной власти.

Предлагаемое в законопроекте назначение с согласия Ярославской областной Думы всех заместителей Губернатора области (по сути, большинства членов высшего исполнительного органа области) противоречит установленному Конституцией Российской Федерации (статья 10) принципу разделения властей, поскольку препятствует главе исполнительной власти самостоятельно определять кадровый состав высшего исполнительного органа государственной власти области, создает дисбаланс в пользу законодательной власти.

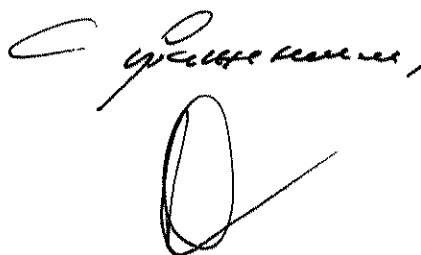
Необходимо учитывать, что на Губернатора области, являющегося руководителем Правительства области, возлагается ответственность за деятельность Правительства области и распределение обязанностей между заместителями Губернатора области.

Назначение с согласия Ярославской областной Думы всех заместителей Губернатора области нарушает вытекающие из Конституции Российской Федерации требования о сбалансированности полномочий и стабильности законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации и недопустимости сосредоточения всех или большей части полномочий в ведении одного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, способного воспрепятствовать формированию и деятельности другого. Данный вывод подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации (определение от 16.12.2004 № 386-О).

Предлагаемая процедура неоднократного согласования всех заместителей Губернатора области может привести к блокированию процессов формирования Правительства области и парализовать его деятельность, что недопустимо. Поправками Александрычева Н.А. из проекта закона исключаются положения о неоднократном согласовании кандидатур на должности заместителей Губернатора области.

Проведение консультаций с фракциями Ярославской областной Думы по кандидатурам на должности заместителей Губернатора области (поправки Рогоцкого В.В.) может осуществляться без внесения изменений в Устав области.

С учётом изложенного, проект закона области и поправки к нему не поддерживаются.



С.Н. Ястребов