



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Начальнику управления
по взаимодействию
с законодательными органами
Правительства области

В.С. Осипенко

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской
области «Об ограничениях продажи несовершеннолетним
никотинсодержащей бестабачной продукции на территории
Ярославской области»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проекта закона Ярославской области «Об ограничениях продажи несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Ярославской области» (далее – проект акта, проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением по взаимодействию с законодательными органами Правительства области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно: недопущение продажи никотинсодержащей бестабачной продукции несовершеннолетним; проверка совершеннолетия покупателя никотинсодержащей бестабачной продукции.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице официального сайта органа-разработчика: <https://www.yarregion.ru/depts/upvzo/tmpPages/activities.aspx>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта, в соответствии с размещенным уведомлением, принимались органом-разработчиком в срок с 27.01.2020 по 03.02.2020. В ходе обсуждения идеи (концепции) поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный) о поддержке идеи (концепции) разработки правового регулирования.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 10.02.2020 по 10.03.2020.

Информация о публичных консультациях в отношении проекта акта и сводного отчета органом-разработчиком размещена на странице уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>, а также на странице официального сайта органа-разработчика: <https://www.yarregion.ru/depts/upvzo/tmpPages/activities.aspx>.

Органом-разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес следующих органов и организаций:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Уполномоченного по защите прав ребенка в Ярославской области;
- департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области;
- департамента здравоохранения Ярославской области;
- управления по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области;
- Ярославского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Ярославского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Уполномоченный поддержал законодательную инициативу органа-разработчика в предлагаемой редакции проекта акта.

Иных мнений, предложений и замечаний в ходе публичных консультаций в орган-разработчик не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Основанием для разработки проекта акта являются:

- Конституция Российской Федерации (статьи 72 и 76);
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (часть 1 статьи 3, пункт 1 части 1 статьи 16) (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 2 статьи 3).

В соответствии с п. 1 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в качестве одной из приоритетных задач выделена охрана здоровья детей, являющаяся важнейшим и необходимым условием их физического и психического развития. При этом, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют нормативные правовые акты, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Целью предлагаемого регулирования является пресечение неограниченной продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции нетабачного происхождения и, как следствие, снижение уровня потребления ими такой продукции, что будет способствовать охране жизни и здоровья несовершеннолетних. В настоящее время федеральным законодательством данная сфера общественных отношений не урегулирована.

В целях решения проблемы неограниченного оборота бестабачной никотинсодержащей продукции и ее потребления несовершеннолетними во многих субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, устанавливающие ограничение ее оборота. При этом в ряде субъектов Российской Федерации установлен полный запрет на оборот такой продукции (см., напр.: законы Нижегородской области от 19.12.2019 № 166-З «О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака», Ставропольского края от 20.12.2019 № 100-кз «О мерах по защите прав и законных интересов граждан, проживающих на территории Ставропольского края, в сфере оборота в Ставропольском крае никотиносодержащей продукции, потребляемой способами, отличными от курения табака», Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/544-VI-ОЗ «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака», Калининградской области от 13.01.2020 № 385 «О запрете оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака, на территории Калининградской области».

Законами других субъектов Российской Федерации установлены ограничения оборота никотинсодержащей продукции в виде недопущения ее продажи несовершеннолетним (см., напр.: законы Краснодарского края от 18.12.2019 № 4199-КЗ «Об ограничении на территории Краснодарского края розничной продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», Белгородской области от 19.12.2019 № 439 «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», Республики Татарстан от 25.12.2019 № 106-ЗРТ «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», Челябинской области от 27.12.2019 № 66-ЗО «Об установлении ограничений розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции на территории Челябинской области».

Этот вариант правового регулирования оборота бестабачной никотинсодержащей продукции с учетом полномочий Ярославской области как субъекта Российской Федерации представляется предпочтительным.

Проектом закона предлагается:

а) определить никотинсодержащую бестабачную продукцию как любую продукцию, которая содержит в своем составе никотин, не извлеченный из табака или табачных изделий, и не являющуюся лекарственным средством, зарегистрированным в порядке, установленном федеральным законодательством;

б) установить, что продажа несовершеннолетним никотинсодержащей бестабачной продукции на территории Ярославской области не допускается.

в) возложить на продавцов никотинсодержащей бестабачной продукции обязанность проверять совершеннолетие ее покупателей аналогично тому, как это установлено Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (части 2 и 3 статьи 20) применительно к продаже табачной продукции.

Положительный эффект предлагаемого правового регулирования заключается в закреплении правового механизма направленного на недопущение продажи никотинсодержащей продукции нетабачного происхождения несовершеннолетним, как следствие, реализация указанного механизма приведет к снижению уровня потребления ими такой продукции, что будет способствовать охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий.

Основными группами субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием является неограниченный круг физических и юридических лиц.

Прямых затрат субъекты предпринимательской деятельности не несут. Возможны выпадающие доходы субъектов предпринимательской деятельности при соблюдении ограничений продажи.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

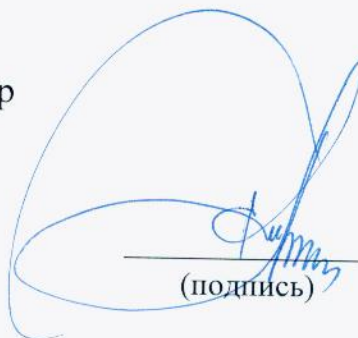
По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

«18» 03 2020 г.

Заместитель Председателя
Правительства области – директор
департамента экономики
и стратегического планирования
Ярославской области



(подпись)

Е.Н. Троицкая