

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по социальной, демографической политике, труду и занятости
за прошедший период
(октябрь 2020 года – сентябрь 2021 года)

Комитет Ярославской областной Думы по социальной, демографической политике, труду и занятости (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы (далее – Дума) седьмого созыва от 25.09.2018 № 199 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы седьмого созыва».

В соответствии с Постановлением Думы от 25.09.2018 № 200 «О составе комитетов Ярославской областной Думы» в настоящее время в состав комитета входят 9 депутатов Думы (далее – депутат), из них 8 работают на профессиональной постоянной основе.

В отчетном периоде в соответствии с Постановлением Думы от 11.12.2020 № 334 депутат Слонин Р.С. был исключен из состава комитета, в соответствии с Постановлением Думы от 16.02.2021 № 41 в состав комитета был включен депутат Белокуров С.Ю.

Председатель комитета – депутат Ушакова Лариса Юрьевна, заместители председателя – депутаты Борисов Сергей Владимирович и Кузнецова Елена Дмитриевна.

Свою деятельность комитет осуществлял в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Думы на текущий год, планами работы комитета, а также поручениями Думы.

Работа комитета была направлена на рассмотрение проектов законов Ярославской области (поправок к законопроектам), регулирующих деятельность в сфере материнства, отцовства и детства, охраны труда, социального обеспечения и социальной защиты населения, занятости населения; вопросов о государственных программах в части демографической, семейной политики, социальной поддержки населения, занятости населения и отчетов об их выполнении; проектов федеральных законов; осуществление контроля за исполнением нормативных правовых актов; подготовку предложений по устранению нарушений законодательства Ярославской области; рассмотрение поступивших обращений граждан и организаций.

Основными формами работы являлись: регулярное проведение заседаний комитета, рабочих групп, совещаний с участием представителей органов ис-

полнительной власти Ярославской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

За прошедший период комитет провел 14 заседаний, из них 5 – внеочередных, 1 – выездное в департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

Комитет рассмотрел 48 вопросов с принятием соответствующих решений и внесением проектов постановлений Думы.

Большое внимание комитет уделял повышению качественного уровня принимаемых нормативных документов. Все проекты законов Ярославской области проходили экспертизу в правовом управлении аппарата Думы. Кроме того, они направлялись на заключение Губернатору Ярославской области, в прокуратуру Ярославской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области и Контрольно-счетную палату Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания рассматривались на заседаниях комитета и учитывались при окончательной доработке законопроектов.

Комитетом проводились совещания и рабочие встречи.

В отчетном периоде на заседаниях комитета депутатами было рассмотрено 19 проектов законов Ярославской области, среди них такие социально значимые для области, как:

- «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Ярославской области в целях осуществления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей на 2021 год». Законом установлена величина прожиточного минимума для детей в Ярославской области на 2021 год в размере 10 959 рублей;

- «О внесении изменения в Закон Ярославской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ярославской области на 2021 год». В целях установления социальной доплаты к пенсии Законом уточнена величина прожиточного минимума пенсионера в Ярославской области и составила 9 231 рубль;

- «О признании утратившей силу части 3 статьи 3 Закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» и Закон Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». В Закон включено положение о том, что ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно назначается гражданам Российской Федерации, являющимся получателями ежемесячного пособия на ребенка, назначенного в соответствии с положениями Социального кодекса Ярославской области;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области». Законом введена новая социальная услуга – обеспечение набором продуктов питания учащихся, обучающихся по состоянию здоровья на дому в соответствии с заключением медицинской организации (дети, обучающиеся по образовательным программам начального общего образования, дети из малоимущих и многодетных семей, дети-инвалиды, де-

ти, состоящие на учете в противотуберкулезном диспансере, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством); дополнен социальной услугой по протезно-ортопедическому обслуживанию членов многодетных семей; расширен перечень социальных услуг в форме социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области». В Закон включена методика распределения субвенции на оказание социальной помощи на основании социального контракта; внесены изменения в методику распределения субвенции на организацию питания обучающихся по состоянию здоровья на дому, которым горячее питание по заявлению родителей заменяется предоставлением набора продуктов питания;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О порядке определения прожиточного минимума в Ярославской области». Законом установлено, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ярославской области устанавливается Правительством Ярославской области;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» и статьи 3² и 3⁹ Закона Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». Законом учтены изменения в федеральном законодательстве о замене расчета величины прожиточного минимума, основанного на потребительской корзине, на его установление ежегодно исходя из медианного среднедушевого дохода за предыдущий год; дополнен срочной социальной услугой по сопровождению получателей социальных услуг при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями; дополнен категорией лиц, которым социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно; скорректированы условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно и определен порядок ее перерасчета с 1 января 2021 года;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» и Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области». Законом приняты изменения в части выделения руководителей образовательных организаций в отдельную категорию, имеющую право на получение мер социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере аналогичном размеру компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, предоставляемой педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках Ярославской области;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Яро-

славской области». Законом определен вид регионального государственного контроля (надзора) за квотированием рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Ярославской области, установлен предмет контроля (надзора) – соблюдение работодателями обязательных требований, а также закреплена необходимость утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) за квотированием рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Ярославской области Правительством Ярославской области.

В целях реализации первоочередных мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Ярославской области комитетом были рассмотрены и Думой приняты законы Ярославской области:

- «О временных условиях предоставления мер социальной поддержки на территории Ярославской области». Законом установлены временные условия предоставления мер социальной поддержки на территории Ярославской области в виде освобождения до 1 марта 2021 года граждан, имеющих по состоянию на 1 октября 2020 года право на получение мер социальной поддержки в соответствии с социальным законодательством Ярославской области, от обязанности подтверждать право на их получение в сроки, установленные законодательством для их подтверждения;

- «О внесении изменений в статьи 3⁷ и 4 Закона Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». Законом установлено, что в 2021 году компенсация части расходов на приобретение путевки или частичная оплата стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления предоставляется в случае приобретения путевок для детей в возрасте от шести до восемнадцати лет сроком не менее 14 дней на период летнего отдыха; продлено предоставление мер социальной поддержки в сфере организации отдыха детей и их оздоровления до 31 декабря 2023 года.

Комитетом рассмотрены и Думой отклонены проекты законов Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области», внесенный в числе других депутатом – членом комитета Пивоваровой А.А., и «О внесении изменений в статью 56 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области», внесенный в числе других депутатами – членами комитета Кузнецовой Е.Д. и Филипповым А.С.

За отчетный период членами комитета Борисовым С.В., Кузнецовой Е.Д., Ушаковой Л.Ю., Филипповым А.С. вносились поправки к проектам законов Ярославской области.

Комитетом и Думой были рассмотрены и отклонены:

- внесенный членом комитета Пивоваровой А.А. в соавторстве с другими депутатами в качестве законодательной инициативы проект постановления Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона «О признании утратившими силу изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»;

- внесенные членом комитета Лобановой И.В. в числе депутатов фракции Думы «Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России» в качестве законодательной инициативы проект постановления Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и проект постановления Ярославской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»;

- внесенный членами комитета Кузнецовой Е.Д., Филипповым А.С. в соавторстве с другими депутатами в качестве законодательной инициативы проект постановления Думы «Об обращении Ярославской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу принятия Федерального Закона «О детях войны».

Итогом рассмотрения проекта постановления Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» стало внесенное комитетом и принятое Думой обращение Ярославской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации о повышении ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы.

Всего было оформлено 16 принятых законов Ярославской области и 47 постановлений Думы.

За отчетный период комитетом также были рассмотрены:

- ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области за 2020 год;

- обязательный публичный отчет Губернатора Ярославской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Ярославской области, с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года (в части оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания);

- информации государственного учреждения – Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и Правительства Ярославской области о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, нуждающихся в технических средствах реабилитации, реабилитационных мероприятиях и услугах; об обеспечении отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением в Ярославской области.

Отдельно стоит отметить работу комитета с февраля по июнь 2021 года по вопросу выбора кандидатуры и назначения Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области.

Важным аспектом деятельности комитета являлся контроль за исполнением законодательства на территории Ярославской области. Были рассмотрены информации Правительства Ярославской области, приняты соответствующие решения по следующим вопросам:

- о результатах деятельности департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области, итогах 2020 года и перспективах развития отрасли социальной защиты в 2021 году;

- о состоянии рынка труда в Ярославской области;

- об организации детской оздоровительной кампании в летний период в Ярославской области;

- о мерах социальной поддержки многодетных семей в Ярославской области.

Комитет осуществлял постоянный контроль за исполнением принятых им решений, в которых содержались предложения Губернатору Ярославской области, Правительству Ярославской области, иным органам исполнительной власти Ярославской области и органам местного самоуправления. Такие вопросы повторно рассматривались на заседании комитета.

Члены комитета как представители Думы принимали участие в работе:

- областной комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Ярославской области (депутат Борисов С.В.);

- координационного совета по демографической политике и формированию здорового образа жизни в Ярославской области (депутат Кузнецова Е.Д.);

- комиссии по назначению губернаторской выплаты специалистам за исключительный личный вклад в решение социальных проблем области (депутат Пивоварова А.А.);

- координационного совета по делам инвалидов при Губернаторе Ярославской области (депутат Ясинский А.И.);

- комиссии органов государственной власти Ярославской области по реализации законодательства по обеспечению социальных гарантий (депутат Лобанова И.В.);

- областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей (депутат Кузнецова Е.Д.);

- областной комиссии по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях Ярославской области (депутат Филиппов А.С.);

- комиссии по присвоению званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ярославской области» (депутат Борисов С.В.);
- коллегии департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области (депутаты Кузнецова Е.Д., Ясинский А.И.);
- общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области (депутат Кузнецова Е.Д.);
- комиссии по отбору проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по оказанию социальных слуг в сфере социального обслуживания населения и в сфере социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество (депутат Ушакова Л.Ю.);
- совета по вопросам реализации семейной политики и политики в интересах детей при Губернаторе Ярославской области (депутат Ушакова Л.Ю.).

За отчетный период в Думу по вопросам ведения комитета из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило 85 проектов федеральных законов. Некоторые поступившие законопроекты были рассмотрены и поддержаны депутатами комитета.

Всего в комитет за истекший период поступило 353 документа, подготовлен 91 исходящий документ.

Другим важным направлением работы комитета являлось рассмотрение обращений и предложений граждан и организаций по вопросам, относящимся к ведению комитета. По каждому обращению принимались соответствующие решения или давались исчерпывающие ответы в установленные законодательством сроки. По-прежнему самыми актуальными темами обращений остаются вопросы предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан или расширения категорий получателей.

В заседаниях комитета принимали участие не только депутаты Думы, но и представители исполнительной власти, муниципальных образований Ярославской области и территориальных федеральных органов исполнительной власти. Все это способствовало глубокому анализу законопроектов и иных документов, представленных в комитет, и принятию обоснованных решений.

В своей работе комитет продолжал тесно взаимодействовать с другими комитетами Думы, Правительством Ярославской области, департаментами Ярославской области, Уполномоченным по правам человека в Ярославской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области, комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Ярославской области, Ярославским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области.

За истекший период депутаты – члены комитета активно и заинтересованно участвовали в рассмотрении вопросов на заседаниях комитета. По их инициативе были рассмотрены важнейшие вопросы социальной политики Ярославской области.

В отчетном периоде комитет провел законотворческую работу, способствующую оперативному практическому решению ряда важнейших социальных проблем. Осуществлял контроль за соблюдением и исполнением законов Ярославской области в сфере социальной политики с целью защиты прав и интересов населения Ярославской области и эффективно справлялся с поставленными перед ним задачами.