

Утвержден
Постановлением
Ярославской областной Думы
от 30.09.2025 № 166

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по экономической политике, инвестициям, промышленности
и предпринимательству за прошедший период
(сентябрь 2024 года - август 2025 года)

Комитет Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы (далее – Дума) от 6.09.2023 № 221 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы восьмого созыва».

В соответствии с Постановлением Думы от 26.09.2023 № 223 «О составе комитетов Ярославской областной Думы восьмого созыва» в состав комитета входят 9 депутатов Думы (далее – депутат), из них 5 работают на профессиональной постоянной основе.

Председателем комитета является депутат Вахруков М.С. Заместителями председателя комитета – депутаты Горохов И.В. и Юдаев А.А.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом Думы, вопросами ведения комитета, планом законопроектной работы Думы на текущий год и утвержденными в соответствии с ними планами работы комитета, а также поручениями Думы.

Работа комитета направлена на рассмотрение вопросов в сферах: стратегического планирования Ярославской области; государственного регулирования инвестиционной деятельности и стимулирования экономического развития; государственно-частного партнерства; развития малого и среднего предпринимательства; реализации инвестиционных проектов, создания технопарков и кластерной политики; использования земель населенных пунктов и пригородных зон городов; порядка управления и распоряжения имуществом Ярославской области; приватизации государственного имущества; промышленной политики и предпринимательства; инновационного развития; рекламы; науки и научно-технической политики; защиты экономических интересов Ярославской области, экономической безопасности, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), а также в случае введения чрезвычайного положения; закупок товаров, работ и услуг, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд; проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области и др.

Деятельность комитета по указанным направлениям осуществлялась в различных формах и видах.

Формами работы комитета были заседания комитета, заседания созданных при комитете рабочей группы и экспертного совета, совещания, в рамках которых рассматривались законопроекты (поправки к законопроектам), внесенные в порядке законодательной инициативы в Думу, проекты федеральных законов, направленные в Думу Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) и законодательными органами субъектов Российской Федерации, осуществлялись контроль за исполнением нормативных правовых актов в соответствии с вопросами ведения комитета, подготовка предложений по устранению нарушений, выявленных при исполнении законодательства Ярославской области, оказание консультационной помощи по вопросам применения регионального законодательства, рассмотрение поступивших обращений граждан и организаций.

За отчетный период комитетом проведено 14 заседаний, в том числе 5 внеочередных.

На заседаниях комитета были рассмотрены 32 вопроса, по которым принято 32 решения.

В отчетный период рассмотрено 193 входящих документа и подготовлено 67 исходящих документов, в том числе 6 – от комитета.

Определяющим направлением работы комитета являлось рассмотрение поступивших в Думу законопроектов. В отчетном периоде комитетом рассмотрены и приняты Думой 9 законов Ярославской области, а именно:

- Закон Ярославской области «Об утверждении заключения дополнительного соглашения к соглашению о софинансировании расходов областного бюджета и (или) местного бюджета в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры». Законом утверждается заключение дополнительного соглашения о софинансировании расходов бюджета Ярославской области и (или) бюджета городского поселения Тутаев Тутаевского муниципального района Ярославской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов инициаторами проектов в монопрофильном муниципальном образовании городское поселение Тутаев Тутаевского муниципального района Ярославской области, между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и Ярославской областью;

- Закон Ярославской области «Об утверждении заключения соглашений между Ярославской областью и муниципальными образованиями Ярославской области о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг». Законом утверждается заключение соглашений между Ярославской областью и муниципальными образованиями Ярославской области о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. В рамках реализации соглашений

планируется осуществление министерством конкурентной политики Ярославской области полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении конкурентных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, начальная (максимальная) цена муниципального контракта, максимальное значение цены муниципального контракта по которым превышает 300 000 рублей;

- Закон Ярославской области «О внесении изменения в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2024-2026 годы». Закон разработан в целях расширения перечня имущества, находящегося в собственности Ярославской области и подлежащего приватизации. Законом в перечень имущества, находящегося в собственности Ярославской области, подлежащего приватизации, включены дополнительные объекты недвижимого имущества, которые не используются для реализации государственных функций;

- Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Закон разработан в целях оптимизации системы управления и распоряжения имуществом Ярославской области. Законом в перечень имущества, находящегося в собственности Ярославской области и подлежащего приватизации, предлагается включить объекты недвижимого имущества, в которых отсутствует необходимость их использования для государственных нужд (в том числе объекты недвижимого имущества, не реализованные в 2024 году);

- Закон Ярославской области «Об утверждении заключения соглашений между Ярославской областью и муниципальными образованиями Ярославской области о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг». Законом предлагается утвердить заключение соглашений между Ярославской областью и городским округом город Ярославль, а также между Ярославской областью и городским округом город Рыбинск Ярославской области о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с проведением специальной военной операции». Закон Ярославской области подготовлен в целях расширения круга лиц, имеющих право на предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях обеспечения их социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции. Законом уточняется перечень установленных Законом Ярославской области от 25.12.2023 № 85-з «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с проведением специ-

альной военной операции» случаев, в соответствии с которыми лица, отнесенные к категории участников специальной военной операции согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона области, вправе приобрести бесплатно в собственность земельные участки на территории Ярославской области. Кроме того, уточняется срок, в течение которого члены семьи участника специальной военной операции, погибшего (умершего) до вступления в силу указанного Закона области, вправе обратиться с заявлением о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка;

- Закон Ярославской области «О внесении изменения в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Законом дополнен общий перечень имущества, находящегося в собственности Ярославской области и подлежащего приватизации в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов, объектами недвижимого имущества, которые не используются для реализации государственных функций, с учетом решения комиссии по приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, рассмотрению экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Ярославской области и оценке целесообразности увеличения уставных фондов (капиталов) государственных предприятий Ярославской области и хозяйственных обществ с участием Ярославской области;

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» и статью 3 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Законом уточняется порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, входящим в состав многодетной семьи: закрепляется право на бесплатное приобретение земельных участков многодетными семьями, под которыми понимаются в том числе семьи с детьми в возрасте от 18 до 23 лет, обучающимися по очной форме обучения. Вводится понятие заявителя из состава многодетной семьи. Уточняется пакет документов, предоставляемых с заявлением о предоставлении в собственность земельного участка многодетной семье как самостоятельно заявителем (его представителем), так и документов, которые могут быть запрошены в рамках межведомственного взаимодействия. Кроме того, предусматривается, что заявление и прилагаемые к нему документы (их копии или содержащиеся в них сведения) могут представляться лично или через законного представителя в уполномоченный орган непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо направлены в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);

- Закон Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Законом в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, включены объекты недвижимого имущества, которые не используются для реализации государственных функций. Кроме того, прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, дополнен новым разделом, определяющим перечень имущества газораспределения и газопотребления, находящегося в собственности Ярославской области, подлежащего приватизации.

Помимо работы над профильными законами комитет участвовал в рассмотрении проекта закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В рамках работы с проектами федеральных законов комитетом на заседаниях были рассмотрены и поддержаны Думой 2 федеральные инициативы.

Комитетом уделялось большое внимание повышению качества принимаемых законодательных актов. Проекты законов Ярославской области, рассматриваемые на заседаниях комитета, направлялись на заключения в правовое управление аппарата Думы, Правительство Ярославской области, прокуратуру Ярославской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Контрольно-счетную палату Ярославской области. При наличии в заключениях на законопроект замечаний проводились совещания по выработке решений для их устранения и подготовке соответствующих поправок.

Деятельность комитета была направлена не только на законотворчество, но и на контроль правоприменения законов, действующих на территории Ярославской области, повышение качества и эффективности законодательства. Контроль правоприменения регионального и федерального законодательства осуществлялся посредством рассмотрения информации органов исполнительной власти региона о реализации региональных и федеральных законов, государственных программ, о деятельности в сферах экономики, соответствующих вопросам ведения комитета.

С целью стимулирования экономического развития региона, а также в рамках выполнения контрольной функции реализации действующих законов и подзаконных нормативных правовых актов комитетом были рассмотрены следующие вопросы:

- об исполнении Закона Ярославской области от 04.04.2023 № 24-з «О Торгово-промышленной палате Ярославской области»;

- об исполнении Закона Ярославской области от 27.02.2023 № 5-з «О науке и реализации государственной научно-технической политики в Ярославской области»;

- о ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области за 2024 год;

- о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ярославской области за 2024 год и истекший период 2025 года в части государственных программ, рассматриваемых комитетом в соответствии с вопросами ведения («Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2024-2030 годы; «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2024-2030 годы; «Управление земельно-имущественным комплексом Ярославской области» на 2024-2030 годы; «Развитие системы государственных и муниципальных закупок, имущественных торгов Ярославской области» на 2024-2030 годы; «Научно-технологическое развитие Ярославской области» на 2024-2030 годы) (в части, не касающейся подраздела классификации бюджетных расходов 0706 «Высшее образование»);

- о реализации статьи 27 Закона Ярославской области от 28.12.2011 № 58-з «Об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области» в части выполнения прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества за 2024 год;

- о реализации статьи 6 Закона Ярославской области от 28.12.2011 № 58-з «Об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области» в части осуществления контроля за использованием областного имущества;

- о ежегодном отчете о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года;

- об участии бизнеса Ярославской области в концепции технологического развития экономики России на период до 2030 года – создание инфраструктуры промышленности;

- о влиянии на инвестиционный климат Ярославской области работы ПАО «Россети Центр» - «Ярэнерго» при технологическом присоединении к инженерным сетям организации;

- о результатах проведения оценки рыночной стоимости объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В рамках поддержки модернизации сельских почтовых отделений комитетом подготовлено, рассмотрено и принято Думой обращение в АО «Почта России» с просьбой включить в список объектов, нуждающихся в ремонте, техническом и технологическом переоснащении, 25 сельских отделений почтовой связи, расположенных на территории Ярославской области (Постановление Ярославской областной Думы «Об обращении Ярославской областной Думы в АО «Почта России» о содействии в модернизации и приведении в нормативное состояние отделений почтовой связи АО «Почта России»).

Кроме того, на заседании комитета был рассмотрен важный для региона вопрос об утверждении перечня объектов культурного наследия, принимаемых в государственную собственность Ярославской области. Постановлением Ярославской областной Думы был утвержден перечень из 229 объек-

тов культурного наследия, передаваемых из федеральной собственности в государственную собственность Ярославской области. Объекты планируется принимать в собственность Ярославской области поэтапно.

С целью глубокой проработки вопросов комитетом активно использовались такие формы работы, как рабочие группы, совещания, заседания экспертного совета при комитете.

Для принятия обоснованных решений по рассматриваемым законопроектам и вопросам экономического характера при комитете действовал экспертный совет в составе депутатов, руководителей организаций, представителей научного сообщества и высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт законотворческой и практической работы в экономической сфере деятельности, созданный решением комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям, промышленности, предпринимательству от 12.12.2023 № 24. За отчетный период состоялось 2 заседания экспертного совета (09.10.2024 и 17.03.2025), в том числе совместное заседание (09.10.2024) с экспертным советом при комитете Ярославской областной Думы по бюджету, финансам и налоговой политике, на котором был рассмотрен вопрос «О методах и подходах к разработке прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2025-2027 годов, как основы формирования бюджета Ярославской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По итогам работы совместного заседания в адрес Правительства Ярославской области были направлены рекомендации.

На заседании 17.03.2025 были рассмотрены вопросы:

- о мерах поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП), существующих в настоящее время, и их эффективности. Работа Фондов по предоставлению кредитов, налоговые льготы;

- об актуализации Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года в связи с майскими указами Президента Российской Федерации.

По итогам работы заседания было принято решение возобновить работу Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Ярославской области, в том числе для рассмотрения в первоочередном порядке вопроса о поэтапном повышении ставки налога на имущество в части офисных, торговых объектов и объектов общественного питания.

Члены экспертного совета также принимали участие в заседаниях комитета.

Решением комитета от 04.02.2025 № 3 создана рабочая группа по вопросу практики реализации Закона Ярославской области от 25.12.2023 № 85-з «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с проведением специальной военной операции».

17.03.2025 года состоялось установочное заседание данной рабочей группы, где был избран председатель и намечены основные направления ее

дальнейшей работы, среди которых: рассмотрение возможности внесения изменений в Закон Ярославской области от 25.12.2023 85-з «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с проведением специальной военной операции» и разработка механизма реализации данного Закона.

10.07.2025 года комитетом было проведено совещание с участием депутатского корпуса и представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ярославской области по подготовке «правительственного часа» на тему: «Выделение земельных участков, обеспеченных инфраструктурой и коммуникациями, многодетным семьям и семьям участников СВО, в соответствии с ранее принятой нормативно-правовой базой» (далее – «правительственный час»), – на котором были выработаны рекомендации в адрес Правительства Ярославской области по совершенствованию регионального законодательства в сфере земельных отношений.

29.08.2025 года состоялся «правительственный час», где принимали участие представители депутатского корпуса и органов исполнительной власти региона, руководители федеральных служб по Ярославской области, представители общественных организаций и бизнес-сообществ области. По итогам «правительственного часа» были разработаны и направлены в адрес Правительства Ярославской области предложения, которые необходимо учесть при разработке законопроектов о внесении изменений в действующее региональное законодательство в сфере земельных отношений.

На заседаниях рабочей группы и экспертного совета готовились к рассмотрению на комитете проекты законов Ярославской области, обсуждались проблемы предпринимательского сообщества Ярославской области, выработывались подходы к решению проблем бизнес-сообщества, в том числе по результатам рассмотрения отчета Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

Комитетом организован контроль исполнения принятых решений. Решения, содержащие предложения в адрес Правительства Ярославской области, иных государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, направлялись им для рассмотрения. Полученные ответы доводились до сведения членов комитета, экспертного совета при комитете, заинтересованных лиц.

Члены комитета как представители Думы также участвовали в работе межведомственных органов:

- в Комиссии по приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, рассмотрению экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Ярославской области и оценке целесообразности увеличения уставных фондов (капиталов) государственных предприятий Ярославской области и хозяйственных обществ с участием Ярославской области – депутат Горохов И.В.;

- в Комиссии по размещению рекламных конструкций на территории Ярославской области – депутат Юдаев А.А.;

- в Координационном совете Ярославской области по государственно-частному партнерству – депутаты Горохов И.В., Демидов И.А., Канашкин В.Ю.;

- в Комиссии по государственной поддержке инвестиционной деятельности при Правительстве Ярославской области – депутаты Вахруков М.С., Гончаров А.Г., Юдаев А.А.;

- в Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ярославской области – депутат Соколов С.С.;

- в Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области и экспертизе нормативных правовых актов Ярославской области – депутаты Дмитриев М.В., Полкуев Р.Н.

В своей работе комитет активно взаимодействовал с органами исполнительной власти Ярославской области, местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Союзом «Торгово-промышленная палата Ярославской области», хозяйствующими субъектами, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества.

В целом комитет достаточно эффективно справлялся с поставленными перед ним задачами, решая проблемы экономического характера методами и способами, присущими парламентской деятельности.