**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона**

**«О гарантированной транспортной доступности и социально значимых маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»**

Настоящий проект закона разработан в целях создания единого правового механизма обеспечения конституционных прав граждан на свободу передвижения и доступ к базовым социальным услугам в условиях территориальной неоднородности субъектов Российской Федерации. Законопроект устанавливает правовые, организационные и финансовые основы функционирования системы социально значимых маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на региональном уровне.

На территории Ярославской области сохраняется острая проблема транспортной изоляции ряда населённых пунктов Тутаевского МР (левобережья), Брейтовского МР, Некрасовского МР и других районов Ярославской области. Коммерциализация пассажирских перевозок привела к сворачиванию маршрутов с низким пассажиропотоком, несмотря на их критическую важность для обеспечения доступа жителей к медицинским учреждениям, школам, многофункциональным центрам и органам власти. Стоимость проезда на существующих маршрутах в труднодоступных районах зачастую превышает городские тарифы в два-три раза при существенно меньшей частоте движения и низком качестве обслуживания.

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» предоставляет субъектам Российской Федерации полномочия в сфере организации транспортного обслуживания населения, однако не содержит конкретных механизмов гарантированного обеспечения транспортной доступности для малонаселённых и труднодоступных территорий. Принятие настоящего закона призвано восполнить этот пробел и создать эффективную систему поддержки нерентабельных, но социально необходимых маршрутов.

Основная цель законопроекта — обеспечение равных возможностей для всех граждан в реализации права на свободу передвижения независимо от места проживания и коммерческой рентабельности маршрутов. Для достижения этой цели закон устанавливает чёткие критерии отнесения маршрутов к социально значимым, закрепляет принцип гарантированной транспортной доступности как обязательное требование к деятельности органов исполнительной власти, вводит механизм предельного уровня тарифов на социально значимых маршрутах, не превышающего стоимость проезда по основным маршрутам в административном центре субъекта, определяет порядок финансового обеспечения нерентабельных перевозок за счёт средств областного бюджета и создаёт систему мониторинга и контроля за соблюдением прав граждан на транспортную доступность.

Законопроект вводит в региональное законодательство ряд новых правовых институтов. Понятие гарантированной транспортной доступности закрепляется как состояние транспортного обслуживания, при котором обеспечивается безусловная возможность для всех категорий граждан совершать поездки к центрам социальной инфраструктуры с установленной минимальной частотой движения и по доступным тарифам. На законодательном уровне субъекта устанавливается запрет на превышение стоимости проезда по социально значимым маршрутам относительно тарифов основных городских маршрутов, что устраняет ценовую дискриминацию жителей отдалённых территорий. Критерии отнесения маршрутов к социально значимым включают объективные показатели: обслуживание населённых пунктов, расположенных на расстоянии свыше пяти километров от остановочных пунктов, связывающих с административным центром муниципального образования; отсутствие круглогодичного транспортного сообщения иными видами транспорта; необходимость маршрута для обеспечения доступа к объектам социальной инфраструктуры первой необходимости. Механизм государственной поддержки перевозчиков предусматривает возмещение не только недополученных доходов, но и конкретных затрат на топливо, техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, оплату труда водителей и лизинговые платежи. При этом объём поддержки определяется дифференцированно с учётом уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, численности населения, протяжённости и сложности маршрутов, включая дорожные и климатические условия.

Реализация закона обеспечит гарантированный доступ к образованию и медицинской помощи для жителей отдалённых территорий Ярославской области, снизит социальную напряжённость в сельских районах, создаст стабильные условия для работы перевозчиков на нерентабельных маршрутах и повысит прозрачность тарифообразования. Для минимизации бюджетных рисков законопроект предусматривает поэтапное внедрение: перечень социально значимых маршрутов подлежит утверждению в течение девяти месяцев со дня вступления закона в силу, а применение предельных тарифов — в течение двенадцати месяцев. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти с правом возврата средств в случае нарушения перевозчиком условий предоставления поддержки.

Объём расходов областного бюджета на субсидирование социально значимых маршрутов будет определяться ежегодно при формировании закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Расчёт субсидий будет осуществляться по методике, утверждаемой уполномоченным органом, с учётом протяжённости маршрутов, численности обслуживаемого населения, частоты движения и объективных факторов сложности эксплуатации.

Законопроект направлен на устранение системного дисбаланса в транспортном обслуживании населения. Законопроект создаёт правовую основу для ликвидации транспортного неравенства между городскими и сельскими территориями, что соответствует задачам национальных проектов в сфере развития сельских территорий и повышения качества жизни населения. Принятие закона позволит обеспечить стабильное и доступное транспортное сообщение для всех жителей субъекта Российской Федерации, независимо от места их проживания.