

**Ярославская областная Дума
шестого созыва**

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний

**«О формировании проекта областного бюджета на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

28 октября 2014 г.

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
шестого созыва

ДЕПУТАТСКИЕ СЛУШАНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

О формировании проекта
областного бюджета на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов

28.10.2014

1 вопрос: «Об итогах работы комитетов Ярославской областной Думы по рассмотрению государственных программ Ярославской области»

Заслушав выступления депутатов Ярославской областной Думы и представителей Правительства Ярославской области, участники депутатских слушаний отмечают:

С 2014 года действуют 22 государственные программы Ярославской области, включающие в качестве подпрограмм 76 областных целевых, региональных и ведомственных целевых программ. Государственные программы Ярославской области разработаны с учетом соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Расходы областного бюджета сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе государственных программ и входящих в них областных и региональных целевых программ, ведомственных программ, основных мероприятий государственных программ и непрограммных расходов, отдельного планирования областного бюджета по действующим и принимаемым обязательствам.

При формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период наиболее важными являются следующие приоритеты:

- повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;
- рост валового регионального продукта и доходов населения;
- приведение дорог в нормативное состояние;
- жилищное строительство и коммунальные услуги;
- экологическая и социальная безопасность.

Бюджетная политика области как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Ярославской об-

ласти до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года».

При формировании бюджета текущих обязательств области приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг.

В целях подготовки рекомендаций депутатских слушаний по формированию проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, депутаты Ярославской областной Думы подробно рассмотрели ряд государственных программ Ярославской области по профилю ведения комитетов.

По итогам работы комитетов Ярославской областной Думы по рассмотрению государственных программ Ярославской области участники депутатских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

I. Рассмотрев государственные программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, «Охрана окружающей среды в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили рекомендовать:

Правительству Ярославской области увеличить финансирование по государственной программе «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 92 000 тыс. рублей, в том числе:

- 30 000 тыс. рублей по областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на компенсацию части затрат на приобретение техники;

- 30 000 тыс. рублей по областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации;

- 10 000 тыс. рублей по областной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» на мероприятия по улучшению жилищных условий;

- 6 000 тыс. рублей на региональную программу «Развитие льняного комплекса Ярославской области»;

- 16 000 тыс. рублей на ведомственную целевую программу департамента ветеринарии Ярославской области.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по аграрной политике, экологии и природопользованию от 13.10.2014 № 61).

II. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие лесного хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили рекомендовать:

Правительству Ярославской области увеличить финансирование по государственной программе «Развитие лесного хозяйства в Ярославской области» на 8 000 тыс. рублей.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по аграрной политике, экологии и природопользованию от 13.10.2014 № 61).

III. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 – 2020 годы в части областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение её конкурентоспособности» на 2014 – 2016 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области увеличить в 2015 году на 268 214 тыс. рублей финансирование областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение её конкурентоспособности» на 2014 – 2016 годы (с предложенных в рамках доведенных департаментом финансов Ярославской области лимитов 36 186 тыс. рублей до 304 400 тыс. рублей).

2. Департаменту промышленной политики Ярославской области в срок до 20 октября 2014 года предоставить в Ярославскую областную Думу перечень мероприятий программы с указанием в динамике за последние два года фактических и планируемого на следующий год объемов финансирования, механизмов распределения средств программы и расчета эффективности использования выделяемых бюджетных средств.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям и предпринимательству от 13.10.2014 № 66).

IV Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области в 2015 году:

1) увеличить финансирование областной целевой программы «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области» на 223 010 тыс. рублей на осуществление взноса в уставной капитал ОАО «Ярославский индустриальный парк» (с предложенных в рамках доведенных департаментом финансов Ярославской области лимитов 159 590 тыс. рублей до 382 600 тыс. рублей);

2) оставить в рамках доведенных департаментом финансов Ярославской области лимитов финансирование областной целевой программы развития и поддержки инновационной деятельности в Ярославской области в сумме 7 000 тыс. рублей, областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области в сумме 59 960 тыс. рублей, ведомственной целевой программы департамента инвестиционной политики Ярославской области в сумме 38 100 тыс. рублей;

3) проработать совместно с ОАО «Банк Москвы» вопрос строительства аэровокзала в аэропорту «Туношна» в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства.

2. Департаменту инвестиционной политики Ярославской области представить в Ярославскую областную Думу:

1) в срок до 20 октября 2014 года перечень мероприятий областных целевых и ведомственной целевой программ государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» с указанием в динамике за последние два года фактических и планируемого на следующий год объемов финансирования, механизмов распределения средств программы и расчета эффективности использования выделяемых бюджетных средств;

2) информацию о ходе рассмотрения вопроса строительства аэровокзала в аэропорту «Туношна».

3. Комитету Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям и предпринимательству после получения ответа Правительства Российской Федерации на обращение Ярославской областной Думы о финансировании реконструкции аэропорта «Туношна» вернуться к рассмотрению вопроса о включении реконструкции искусственных покрытий аэропорта в областную целевую программу «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области».

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям и предпринимательству от 13.10.2014 № 67).

V. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Ярославской области» на 2014 - 2020 годы, решили рекомендовать:

Правительству Ярославской области:

1) рассмотреть возможность сохранения объемов финансирования дорожного фонда Ярославской области в 2015 году на уровне 2014 года;

2) рассмотреть возможность финансирования дорожного фонда Ярославской области на 2015 год за счет дополнительных источников (штрафы за нарушение правил безопасности дорожного движения; оптимизация функционирования постов весового контроля Ярославской области с целью увеличения взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов);

3) предусмотреть средства на софинансирование приобретения судна для паромной переправы «Новодашково-Красный Профинтерн» в Некрасовском муниципальном районе;

4) предусмотреть средства на приобретение низкопольных автобусов по областной целевой программе «Доступная среда»;

5) вернуться к рассмотрению вопроса об организации железнодорожного сообщения «Углич-Москва» и «Углич-Санкт-Петербург».

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по градостроительству, транспорту и дорожному хозяйству от 14.10.2014 № 53).

VI. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили:

1. Поддержать предложения по формированию и финансированию государственной программы «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области».

2. Рекомендовать

Правительству Ярославской области предусмотреть в 2015 году меры поддержки Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области в объеме, необходимом для выполнения мероприятий, предусмотренных региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области.

(На основании решения рабочего совещания комитета Ярославской областной Думы по жилищно-коммунальному комплексу и энергетике от 14.10.2014).

VII. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие здравоохранения в Ярославской области» на 2014 – 2018 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области обеспечить объем финансирования в 2015 году на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения в Ярославской области» в сумме 9062648900 рублей.

2. Департаменту строительства Ярославской области до 01.11.2014 принять меры, необходимые для:

- расторжения контрактов, заключенных в 2011-2013 годах, в связи с существенными нарушениями условий контрактов, а именно не завершение строительства или реконструкции объектов здравоохранения Ярославской области в установленные сроки;

- включения в реестр недобросовестных поставщиков подрядчиков, нарушающих сроки завершения строительства;

- взыскания в доход бюджета Ярославской области денежных средств, обеспечивающих исполнение государственных, муниципальных контрактов по строительству объектов здравоохранения, приобретению оборудования и капитальному ремонту учреждений здравоохранения в Ярославской области в связи с неисполнением государственных, муниципальных контрактов, заключенных в 2011-2013 годах.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по социальной, демографической политике и здравоохранению от 15.10.2014 № 79).

VIII. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области Правительству Ярославской области:

1) обеспечить в течение 2015 года объем финансирования на реализацию государственной программы «Социальная поддержка населения в Ярославской области»;

2) представить предложения о выделение необходимых финансовых средств на реализацию подпрограммы «Ярославские каникулы» областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» в части обеспечения комплексного реабилитационного лечения детей травматологического и ортопедического профилей в условиях круглосуточного стационара в раннем и позднем восстановительном периоде;

3) представить предложения о выделение необходимых финансовых средств на компенсацию части расходов на приобретение путевки в расположенные на территории Ярославской области организации отдыха детей и их оздоровления.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по социальной, демографической политике и здравоохранению от 15.10.2014 № 78).

VIII. Рассмотрев вопрос о состоянии обеспечения в Ярославской области больных сахарным диабетом, находящихся на инсулиновой помповой терапии, расходными материалами к помпам, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области предусмотреть в областном бюджете в четвертом квартале 2014 года необходимые финансовые средства в размере 2,917 млн. рублей и в областном бюджете на 2015 год в размере 14,08 млн. рублей на приобретение расходных материалов для больных сахарным диабетом, находящихся на помповой инсулинотерапии.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по социальной, демографической политике и здравоохранению от 15.10.2014 № 80).

IX. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие культуры и туризма в Ярославской области» на 2014 – 2018 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области предусмотреть средства на предоставление субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

2. Агентству по туризму Ярославской области подготовить проект обращения в Правительство Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления полномочиями в части создания условий для развития туризма.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи от 15.10.2014 № 48).

Х. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области:

1) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на финансирование государственного автономного учреждения «Центр патриотического воспитания»;

2) предусмотреть средства на предоставление субсидий муниципальным образованиям Ярославской области на реставрацию и благоустройство воинских захоронений и военно-мемориальных объектов;

3) предусмотреть дополнительные средства на государственную поддержку в сфере образования;

4) предусмотреть субсидию на государственную поддержку материально-технической базы образовательных организаций Ярославской области.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи от 15.10.2014 № 46).

ХI. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области:

1) предусмотреть средства на развитие сети плоскостных спортивных сооружений;

2) предусмотреть дополнительные средства на обеспечение деятельности в сфере массовой физической культуры и спорта.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи от 15.10.2014 № 47).

ХII. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области» на 2015 – 2017 годы, решили:

Согласиться с предложенным объемом финансирования указанной государственной программы на 2015 год.

(На основании протокола рабочего совещания комитета Ярославской областной Думы по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления от 14.10.2014).

ХIII. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Информационное общество в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области:

1) централизовать базу данных в центрах обработки информации Ярославской области и обеспечить максимальную защиту персональных данных;

2) принимая во внимание актуальность данной программы, уточнить объемы финансирования в сторону увеличения на содержание, порядок внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности на территории Ярославской области на 2015 год;

3) обеспечить финансирование и представить показатели экономической эффективности деятельности государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» на 2015 год.

2. Согласиться с объемом финансирования указанной государственной программы на 2015 год с учетом пунктов 2 и 3 части 1.

(На основании протокола рабочего совещания комитета Ярославской областной Думы по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления от 14.10.2014).

XIV. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Государственные и муниципальные услуги Ярославской области» на 2015 – 2019 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области представить в Ярославскую областную Думу план развития МФЦ в Ярославской области.

2. Согласиться с предложенным объемом финансирования указанной государственной программы на 2015 год.

(На основании протокола рабочего совещания комитета Ярославской областной Думы по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления от 14.10.2014).

XV. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами в Ярославской области», решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области рассмотреть целесообразность проведения государственных закупок через один портал (орган) государственной власти.

2. Комитету по бюджету, налогам и финансам продолжить рассмотрение указанной государственной программы Ярославской области с учетом рекомендаций рабочей группы комитета по рассмотрению вопроса эффективности заимствований по управлению государственным долгом Ярославской области после принятия областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

(На основании решения комитета Ярославской областной Думы по бюджету, налогам и финансам от 21.10.2014 № 63).

2 вопрос: «О предельном размере дефицита областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Заслушав выступления депутатов Ярославской областной Думы и представителей Правительства Ярославской области, участники депутатских слушаний отмечают:

Учитывая, что при формировании бюджета Ярославской области приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг **участники депутатских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:**

Правительству Ярославской области при внесении проекта закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотреть возможность установления минимального дефицита областного бюджета, позволяющего обеспечивать основные обязательства перед населением Ярославской области без его снижения.

Председатель
Ярославской областной Думы

М.В. Боровицкий