

ПОВЕСТКА ДНЯ депутатских слушаний

А.Д. Константинов

Ярославская областная Дума
седьмого созыва

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

к депутатским слушаниям

на тему:

***«Об исходных данных к проекту областного бюджета
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»***

11 октября 2018 г.

г. Ярославль



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефоны (4852) 72-82-53, 78-60-03

Факс (4852) 73-05-65

e-mail: gov@adm.yar.ru

ОКПО 00022266, ОГРН 1027600684308

ИНН/КПП 7604003720/760401001

Председателю
Ярославской областной Думы

А.Д. Константинову

27.09.2018 № ИХ.ОП-10333/18

На № _____ от _____

О направлении материалов

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

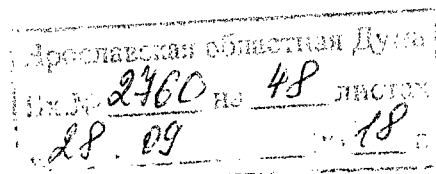
В соответствии с частью 1 статьи 5¹ Закона Ярославской области от 26.06.2008 № 28-з «О бюджетном процессе» направляю Вам исходные данные к проекту областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Приложение: на 47 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства области

С уважением,

Р.А. Колесов



**Департамент экономики и стратегического планирования
Ярославской области**

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД 2019 – 2021 ГОДОВ**

Сентябрь, 2018

Оглавление

Информация о документе	3
I. Форма «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019-2021 годов» ..	4
II. Пояснительная записка к уточнению основных показателей прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов	15
Общие положения	15
1. Валовой региональный продукт	16
2. Промышленное производство	17
3. Сельское хозяйство	19
4. Транспорт и связь	21
5. Основные фонды	22
6. Строительство	23
7. Малое и среднее предпринимательство	25
8. Рынок товаров и услуг	26
9. Индексы цен	27
10. Индексы тарифов естественных монополий	28
11. Финансовые результаты деятельности предприятий и организаций ..	28
12. Доходы и расходы населения	28
13. Демография, труд и занятость	29

Информация о документе

Данный документ разработан департаментом экономики и стратегического планирования Ярославской области во исполнение:

- постановления Правительства области от 16.05.2017 года № 404-п «О порядках разработки прогнозов социально-экономического развития Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;

- постановления Правительства области от 28.05.2018 года № 386-п «Об утверждении Плана-графика разработки проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

Для уточнения основных показателей прогноза были использованы данные государственной и ведомственной статистики и экспертные оценки органов исполнительной власти Ярославской области.

В прогнозных расчетах показателей учитывались оперативные данные и предварительные итоги финансовой и хозяйственной деятельности предприятий и организаций различных секторов экономики региона, а также социально-демографических процессов, тенденции их развития и другие условия функционирования экономики и социальной сферы в Ярославской области.

I. Форма «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019-2021 годов»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Отчет		Оценка	Прогноз					
			2016	2017		2019		2020		2021	
					1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	
1. Валовой региональный продукт											
	Валовой региональный продукт	млн. рублей	469804,9	503161,0 ¹⁾	539388,6	576067,1	581708,3	604868,6	618355,9	635112,3	659404,7
		% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,2	104,0 ¹⁾	104,2	102,8	104,4	102,5	104,5	102,3	104,8
2. Промышленное производство											
	Индекс промышленного производства (ОКВЭД2)	% к предыдущему году	107,3	113,6	107,1	103,9	105,1	104,0	105,3	104,2	105,4
3. Сельское хозяйство											
3.1.	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн. рублей	34201,9	35442,6	39410,2	39885,6	41990,6	40526,6	44571,0	42520,3	47151,5
3.2.	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	% к предыдущему году	104,1	98,4	102,2	101,8	102,1	101,8	102,0	101,5	101,9

3.3.	Индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	96,8	105,3	108,1	99,4	104,4	99,8	104,1	103,4	103,8
4. Транспорт и связь											
4.1.	Протяжённость автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием	км	9723,6	9777,7	9781,9	9781,9	9802,1	9781,9	9814,9	9781,9	9825,2
4.2.	Наличие автомобилей на конец года – всего	штук	392270	412985	432808	437136	442763	442382	453832	447691	466085
		% к предыдущему году	104,2	105,3	104,8	101,0	102,3	101,2	102,5	101,2	102,7
4.3.	Наличие легковых автомобилей у индивидуальных владельцев на конец года	штук	322726	339822	356133	360407	364325	364732	373797	369838	383889
		% к предыдущему году	104,2	105,3	104,8	101,2	102,3	101,2	102,6	101,4	102,7
5. Основные фонды											
5.1.	Основные фонды в экономике области по первоначальной стоимости на конец года	млн. рублей	1226233,0	1311268,0 ²⁾	1378742,0	1442430,0	1465498,0	1521417,0	1557610,0	1598681,7	1651261,6
		% к предыдущему году	112,7	106,1 ²⁾	105,1	104,6	106,3	105,5	106,3	105,1	106,0
5.2.	Коэффициент износа основных фондов	%	49,3	48,6 ²⁾	49,3	50,0	48,6	49,8	47,5	49,8	47,3
5.3.	Ввод в действие основных фондов – всего	млн. рублей	105352,0	65990,0 ²⁾	89487,0	81977,0	94891,0	87497,0	100622,0	85226,8	102753,6
		% к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	196,6	62,6 ²⁾	135,6	91,6	106,0	106,7	106,0	97,4	102,1

5.4.	Ликвидация основных фондов по полной учетной стоимости за год	млн. рублей	6976,0	7088,0 ²⁾	7652,0	8074,0	8135,0	8510,0	8646,0	7962,2	9102,0
5.5.	Основные фонды по остаточной стоимости на конец года	млн. рублей	621684,0	674566,0 ²⁾	699022,2	721215,0	753266,0	763751,3	817745,3	802538,2	870214,9
5.6.	Доля недвижимого имущества ³ в основных фондах по остаточной стоимости на конец года	%	74,5	74,2 ²⁾	74,3	74,1	74,4	74,2	74,4	74,2	74,5
6. Строительство											
6.1.	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. метров общей площади	796,9	753,8	750,0	713,0	750,0	722,0	770,0	732,0	785,4
		% к предыдущему году	111,2	89,7	99,5	95,0	100,0	101,2	102,7	101,4	102,0
6.2.	Ввод в эксплуатацию жилых домов, построенных населением за счёт собственных и привлеченных средств	тыс. кв. метров общей площади	292,2	327,9	420,0	399,0	420,0	397,0	418,0	366,0	390,0
		% к предыдущему году	114,2	112,2	128,1	95,0	100,0	99,5	99,5	92,2	93,3
7. Малое и среднее предпринимательство											
7.1.	Число средних предприятий (на конец года) – всего	единиц	192	149	150	150	152	151	154	152	156

7.2.	Число малых предприятий, включая микропредприятия (на конец года), – всего	единиц	28745	28632	29347	29150	29640	29000	29936	28855	30235
7.3.	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий – всего	тыс. человек	20,2	17,9	18,0	18,0	18,2	18,1	18,5	18,2	18,7
7.4.	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий, включая микропредприятия, – всего	тыс. человек	80,2	85,4	87,5	86,9	88,3	86,4	89,2	86,0	90,1
7.5.	Оборот средних предприятий – всего	млн. рублей	64192,3	66606,8	68471,8	68814,1	70183,6	68814,1	71587,3	69364,7	73734,9
		% к предыдущему году	x	103,8	102,8	100,5	102,5	100,0	102,0	100,8	103,0
7.6.	Оборот малых предприятий, включая микропредприятия, – всего	млн. рублей	293196,7	303952,6	317629,8	318265,1	325888,2	319856,4	335664,8	323054,9	347413,1
		% к предыдущему году	x	103,7	104,5	100,2	102,6	100,5	103,0	101,0	103,5
8. Рынок товаров и услуг											
8.1.	Оборот розничной	млн. рублей	205814,8	224491,7	230862,4	247971,9	249992,4	271524,6	278751,5	291568,5	308836,6

	торговли	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	93,1	105,6	102,2	101,6	102,9	101,0	103,1	100,0	103,3
8.2.	Оборот общественного питания	млн. рублей	9164,2	9576,0	9683,9	10391,4	10475,8	11446,0	11599,5	12413,8	12685,7
		% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,1	96,1	100,5	101,5	102,5	101,6	102,6	101,0	102,4
8.3.	Объём платных услуг населению	млн. рублей	52024,0	54971,8	56365,9	59687,7	60894,9	65511,0	67347,5	71120,8	73620,5
		% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,7	99,4	101,9	100,5	102,5	100,9	103,0	101,1	103,2
9. Индексы цен											
9.1.	Индекс потребительских цен – всего	%, декабрь к декабрю	105,7	102,7	103,0	106,5	103,9	104,1	103,0	104,1	103,2
		%, год к году	108,0	103,5	102,5	105,3	103,9	104,5	103,2	104,2	103,1
	в том числе:										
9.1.1.	На продовольственные товары	%, декабрь к декабрю	104,6	100,9	100,7	105,7	102,1	105,3	103,1	103,2	101,7
		%, год к году	106,6	102,4	100,5	103,8	101,8	104,0	102,2	104,8	102,6
9.1.2.	На непродовольственные товары	%, декабрь к декабрю	107,3	102,6	104,5	107,1	104,9	102,8	102,4	104,3	103,6
		%, год к году	109,5	104,5	102,9	106,9	105,3	104,5	103,5	103,4	102,9
9.1.3.	На платные услуги населению	%, декабрь к декабрю	105,3	105,1	104,1	106,5	104,9	104,1	103,7	105,0	104,5
		%, год к году	108,1	103,7	104,7	105,2	105,0	105,2	104,3	104,5	103,9

9.2.	Индекс потребительских цен на коммунальные услуги для населения	%, декабрь к декабрю	106,2	104,2	105,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
		%, год к году	108,2	105,2	105,2	104,9	104,8	104,0	104,0	104,0	104,0
9.3.	Индекс потребительских цен на жилищные услуги	%, декабрь к декабрю	102,0	108,4	106,5	104,0	103,2	104,0	103,2	104,0	103,2
		%, год к году	102,2	106,4	104,8	104,0	103,2	104,0	103,2	104,0	103,2
9.4.	Индекс цен продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения	%, год к году	110,4	102,7	104,4	104,7	104,7	104,8	104,8	104,9	104,9
10. Индексы тарифов естественных монополий											
10.1.	Средние тарифы на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей, – всего	рублей за МВт·ч	3201,2	3654,9	3997,1	4221,0	4201,0	4457,3	4415,2	4706,9	4640,4
		% к предыдущему году	110,4	114,2	109,4	105,6	105,1	105,6	105,1	105,6	105,1
	в том числе по группам потребителей:										
10.1.1.	Бюджетные потребители	рублей за МВт·ч	5048,7	5764,3	6306,3	6659,5	6627,9	7032,4	6966,0	7426,2	7321,2
		% к предыдущему году	108,4	114,2	109,4	105,6	105,1	105,6	105,1	105,6	105,1
10.1.2.	Прочие потребители	рублей за МВт·ч	3507,8	4005,0	4381,6	4626,9	4605,0	4886,0	4839,9	5159,6	5086,7

		% к предыдущему году	109,3	114,2	109,4	105,6	105,1	105,6	105,1	105,6	105,1
10.2.	Средние тарифы на тепловую энергию, отпущенную различным категориям потребителей	рублей за Гкал	1336,0	1453,3	1538,1	1616,6	1599,6	1682,8	1663,6	1750,2	1730,2
		% к предыдущему году	107,6	108,8	105,8	105,1	104,0	104,1	104,0	104,0	104,0
10.3.	Розничная цена на газ природный для населения:										
10.3.1.	Для бытовых нужд	рублей за 1000 куб. метров	6435,1	6686,0	6913,3	7127,7	7127,7	7341,5	7341,5	7561,7	7561,7
		% к предыдущему году	104,6	103,9	103,4	103,1	103,1	103,0	103,0	103,0	103,0
10.3.2.	Для коммунальных нужд	рублей за 1000 куб. метров	4311,5	4479,6	4631,9	4775,5	4775,5	4918,8	4918,8	5066,3	5066,3
		% к предыдущему году	105,0	103,9	103,4	103,1	103,1	103,0	103,0	103,0	103,0
10.4.	Средний тариф по области на услуги водоснабжения	рублей за куб. метр	18,70	19,97	20,52	21,57	21,34	22,45	22,19	23,35	23,08
		% к предыдущему году	110,5	106,8	102,8	105,1	104,0	104,1	104,0	104,0	104,0
10.5.	Средний тариф по области на услуги водоотведения и	рублей за куб. метр	17,76	18,56	19,37	20,36	20,15	21,20	20,96	22,50	21,80

	очистки сточных вод	% к предыдущему году	112,3	104,5	104,4	105,1	104,0	104,1	104,0	106,1	104,0
10.6.	Захоронение твердых коммунальных отходов	рублей за тонну	299,4	302,6	369,8	440,4	440,4	566,7	566,7	694,3	694,3
		% к предыдущему году	72,0	101,1	122,2	119,1	119,1	128,7	128,7	122,5	122,5
11. Финансовые результаты деятельности организаций											
11.1.	Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций	млн. рублей	22044,4	37604,9	39342,6	37297,3	48915,1	40997,4	57129,9	47187,9	69101,0
		% к предыдущему году (по сопоставимому кругу организаций)	в 2.2 р.	85,1	104,6	94,8	124,3	109,9	116,8	115,1	121,0
11.2.	Сумма убытка организаций	млн. рублей	14278,9	7703,9	9724,4	11963,2	7447,1	11843,3	8585,8	11720,3	8016,5
		% к предыдущему году (по сопоставимому кругу организаций)	66,9	60	126,2	123,0	76,6	99,0	115,3	99,0	93,4
11.3.	Доля убыточных организаций в общем числе организаций	%	32,8	33,8	30,8	33,4	29,3	33,5	28,9	33,6	28,3
11.4.	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	36323,3	45308,8	49067,0	49260,5	56362,2	52840,7	65715,7	58908,2	77117,5
12. Денежные доходы и расходы населения											

12.1.	Денежные доходы – всего	млн. рублей	424492,5	415904,0 ²⁾	406457,5	401411,6	403545,3	415202,5	419735,5	426202,8	440939,4
		% к предыдущему году	101,7	98,0 ²⁾	97,7	98,8	99,3	103,4	104,0	102,6	105,1
12.2.	Денежные расходы и сбережения – всего	млн. рублей	368773,2	374372,4 ²⁾	377192,5	373312,8	382561,0	386968,7	398748,7	398073,4	419333,4
		% к предыдущему году	98,0	101,5 ²⁾	100,8	99,0	101,4	103,7	104,2	102,9	105,2
12.3.	Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц	рублей	27824,8	27328,8 ²⁾	26803,4	26542,1	26664,1	27563,3	27789,0	28379,5	29250,9
12.4.	Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	94,2	94,1 ²⁾	95,7	94,0	95,7	99,4	101,0	98,8	102,1
12.5.	Величина прожиточного минимума в расчёте на душу населения в месяц	рублей	8956,0	9310,0	9570,7	10077,9	9943,9	10531,4	10262,1	10973,8	10580,3
		% к предыдущему году	103,2	104,0	102,8	105,3	103,9	104,5	103,2	104,2	103,1
12.6.	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	% от общей численности населения	10,6	10,9 ²⁾	9,1	10,0	9,0	9,8	8,8	9,7	8,7
12.7.	Фонд начисленной зарботной платы всех работников по полному кругу организаций	млн. рублей	138020,6	148208,8	160539,4	166585,8	169489,0	174385,0	179646,8	183267,2	192249,6
		% к предыдущему году	102,7	107,4	108,3	103,8	105,6	104,7	106,0	105,1	107,0
12.8.	Среднемесячная начисленная	рублей	28520,1	30720,1	33546,3	35055,9	35559,1	36808,7	37728,2	38722,8	40293,8

	номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций	% к предыдущему году	106,6	107,7	109,2	104,5	106,0	105,0	106,1	105,2	106,8
12.9.	Реальная начисленная заработная плата	% к предыдущему году	98,7	104,1	106,5	99,2	102,0	100,5	102,8	101,0	103,6
12.10.	Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)	рублей	25147,0	26883,0	29310,0	30498,7	31043,1	32023,6	32899,0	33688,8	35095,9
		% к предыдущему году	102,8	106,9	109,0	104,1	105,9	105,0	106,0	105,2	106,7
13. Демография, труд и занятость											
13.1.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	1271,3	1268,2	1263,7	1260,3	1261,2	1255,3	1258,7	1251,5	1256,2
		% к предыдущему году	100,0	99,8	99,6	99,7	99,8	99,6	99,8	99,7	99,8
13.2.	Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. человек	626,6	621,1	619,8	616,1	617,9	613,6	616,7	613,0	618,6
		% к предыдущему году	98,5	99,1	99,8	99,4	99,7	99,6	99,8	99,9	100,3
13.3.	Среднесписочная численность работников организаций – всего	тыс. человек	403,3	402,0	398,8	396,0	397,2	394,8	396,8	394,4	397,6
		% к предыдущему году	96,4	99,7	99,2	99,3	99,6	99,7	99,9	99,9	100,2

- 1) - оценка
- 2 - предварительные данные
- 3) - под недвижимым имуществом следует понимать здания и сооружения

II. Пояснительная записка к уточнению основных показателей прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов

Общие положения

Прогноз разработан в условиях:

- изменения бюджетно-налоговой политики (повышение ставки налога на добавленную стоимость (далее НДС) с 18% до 20%, отмена налога на движимое имущество, совершенствование налогового администрирования);

- замедления темпов роста реальной заработной платы в 2019 году. Во-первых, в результате доведения до целевого уровня оплаты труда работников социальной сферы, а также доведения минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до прожиточного минимума, возникнет эффект высокой базы 2018 года. Во-вторых, в 2019 году индексация прочим категориям работников бюджетной сферы будет проведена с 1 октября (а не с 1 января, как в текущем году).

- отсутствия консервативного сценария социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемого Министерством экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период, (при официальном поступлении информации прогноз социально-экономического развития будет скорректирован).

Значения показателей формы «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов» разработаны в двух вариантах.

Первый вариант – консервативный – предусматривает замедление темпов роста экономики, в большей степени связанное с усилением инфляционного давления, снижением темпов роста реальной заработной платы и общим снижением реальных денежных доходов и соответственно их покупательной способности. В свою очередь это негативно скажется на темпах роста рынка товаров и услуг. При этом в доходах населения снизится доля официальных выплат (зарплаты, стипендий, пенсий) и увеличится доля иных доходов, что отразится на снижении прибыли и налога на доходы физических лиц. Также предполагается снижение как предпринимательской, так и инвестиционной активности.

Второй вариант – благоприятный – предполагает развитие экономики в условиях сохранения текущих благоприятных тенденций и социальных обязательств государства, при этом только в 2019 году ожидается разовый всплеск инфляции.

В условиях более высоких цен на нефть, ослабление курса рубля прекратится, следовательно, будет расти покупательная способность доходов населения и сдерживаться рост цен на импортные товары, что в целом повлияет на повышение уровня жизни населения.

При реализации данного сценария в доходах населения доля официальных выплат (зарплаты, стипендий, пенсий) увеличится, а доля иных доходов снизится. Увеличение зарплат также возможно в связи со снижением налоговой нагрузки на фонд заработной платы за счет снижения отчислений в Пенсионный фонд РФ. Данные мероприятия направлены также на увеличение прибыли организаций и доходов физических лиц. Учитывая дополнительное увеличение ставки НДС, предполагается рост инвестиционной активности проектов с государственным участием.

1. Валовой региональный продукт

Согласно предварительным отчетным данным, кризисные явления в экономике страны на протяжении большей части 2016 года привели к тому, что валовой региональный продукт области (далее – ВРП) вырос на минимальную величину – 1,2 процента, составив 469,8 млрд. рублей.

Наибольший вклад в формирование ВРП был внесен организациями обрабатывающих производств (27 процентов), оптовой и розничной торговли (16,7 процента), транспорта и связи (13,4 процента).

Благодаря развитому промышленному потенциалу области удалось избежать спада. В этот период поддержку роста ВРП, несмотря на сокращение инвестиционного спроса, снижение потребительского спроса на товары и услуги (в том числе из-за эффекта от девальвации рубля), оказала политика «импортозамещения», в том числе в сфере оборонного заказа.

По итогам 2017 года экономика области вышла на траекторию уверенного роста, составившего, по прогнозной оценке, 4 процента. Это произошло за счет увеличения потребительского спроса и, соответственно, оборота товаров и услуг, роста зарплаты (в значительной мере в силу ослабления инфляционных процессов).

В прогнозируемом периоде по-прежнему, самой большой составляющей прироста ВРП останется промышленное производство.

Во-первых, эта тенденция сохранится благодаря спросу на ряд промышленных товаров гражданского назначения, ориентированных на рынок России и ряда стран Таможенного союза.

Во-вторых, значительный вклад в рост промышленного производства региона внесут предприятия оборонно-промышленного комплекса, участвующие в исполнении государственного оборонного заказа, а также промышленные предприятия высокотехнологичных отраслей (авиа- и двигателестроение, энергетическое машиностроение, химическое производство).

В-третьих, активному росту объема промышленного производства в области будет способствовать дальнейшее развитие перспективных фармацевтических производств.

В итоге прирост производства в промышленности области (а также прирост, наблюдаемый сейчас в сельском хозяйстве и некоторых иных видах

экономической деятельности) обеспечит устойчивый прирост экономики на протяжении всего периода до 2021 года.

В прогнозный период по благоприятному варианту предполагается плавное ускорение темпов прироста ВРП до 4,4 процента в 2019 году, до 4,5 процента в 2020 году и до 4,8 процента в 2021 году.

Согласно консервативному варианту развития экономики области, также прогнозируется сохранение положительного прироста ВРП, который будет сдерживаться менее благоприятной конъюнктурой экономической деятельности в целом по Российской Федерации. По этому варианту прирост ВРП составит 2,8 процента в 2019 году, 2,5 процента в 2020 году и 2,3 процента в 2021 году.

2. Промышленное производство

По итогам 2017 года индекс промышленного производства в Ярославской области составил 113,6 процента. В 2017 году совокупный объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности составил 392,3 млрд. рублей, рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – на 7,1 процента в стоимостном выражении. Восстановлена производственная деятельность открытое акционерное общество «ЯНПЗ им. Д.И. Менделеева», Акционерное общество «Раскат», общество с ограниченной ответственностью «Верфь братьев Нобель».

По итогам семи месяцев 2018 года рост промышленного производства продолжился. В целом по области промышленные предприятия смогли не только сохранить объемы производства на уровне прошлого года, но и увеличить их на 9,8 процента по показателю индекса промышленного производства.

Основное позитивное влияние на развитие промышленности региона продолжают оказывать предприятия высокотехнологичных отраслей промышленности (авиа- и двигателестроение, энергетическое машиностроение, фармацевтика, химическое производство), а также предприятия, участвующие в исполнении гособоронзаказа.

За истекший период 2018 года на территории региона открыты новые производства:

- 22 февраля 2018 года запущена новая линия по производству шоколадных конфет обществом с ограниченной ответственностью «Собрание»;

- 4 апреля 2018 года состоялось открытие нового цеха общества с ограниченной ответственностью «Кофе-цикорный комбинат «Аронап» по производству быстрорастворимых экстрактов шиповника, цикория, чая, свеклы, рябины в гранулах по системе полного цикла, от переработки сырья до выпуска готовой продукции в упаковке;

- 1 августа 2018 года на производственной площадке общества с ограниченной ответственностью «Такеда Ярославль» состоялась

торжественная церемония открытия участка по производству инновационного лекарственного препарата «Нинларо», с IV квартала 2018 года предприятие начнет промышленное производство препарата;

- 6 августа 2018 года публичным акционерным обществом «Ярославский радиозавод» введено в эксплуатацию технологическое производство по сборке модулей полезных нагрузок перспективных космических аппаратов.

С III квартала 2018 года в Ярославской области начала работу Региональная лизинговая компания, реализующая программы льготного лизинга под 6 и 8 процентов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В IV квартале 2018 года в г.Ростов планируется открытие фармацевтического завода «Фармославль». При выходе предприятия на проектную мощность объем импортозамещения, по предварительной оценке, составит 9 млрд. рублей в год в госпитальном секторе и 3 млрд. рублей в год в аптечном сегменте.

В прогнозном периоде продолжится реализация крупных инвестиционных проектов, имеющих общероссийское значение, в том числе:

- стратегический проект создания современного высокотехнологичного серийного производства газотурбинного двигателя ГТД-110М (публичное акционерное общество «ОДК-Сатурн»), объем инвестиций 11,5 млрд. рублей;

- развитие производства двигателей с системой непосредственного впрыска, применяемых для специальной, внедорожной, сельскохозяйственной техники (акционерное общество «Русская механика»), объем инвестиций 1,2 млрд. рублей и др.

В Ярославской области сформирована полная линейка региональных институтов развития, оказывающих содействие в использовании всех мер поддержки бизнеса – как областного, так и федерального уровня. Функционируют Корпорация развития Ярославской области, Фонд развития промышленности и агропромышленного комплекса Ярославской области, Центр экспорта Ярославской области, Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубатор), Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Региональный центр инжиниринга.

В последнее время на федеральном и региональном уровне происходит смещение акцента на нефинансовые меры поддержки промышленности и развитие внутреннего потенциала предприятий.

В целях создания в регионе условий для технологической кооперации крупных компаний и российских госкорпораций с предприятиями Ярославской области, в 2017 году создан Совет по производственной кооперации при департаменте инвестиций и промышленности Ярославской области. Его задачи – расширение объемов сбыта, дозагрузка производственных мощностей, наращивание компетенций поставщиков, повышение технологического уровня малых и средних предприятий, локализация производств.

За истекший период по результатам его работы в процесс кооперации вовлечено более 100 предприятий, заключены контракты на поставку продукции общей суммой порядка 300 млн. рублей, запущен в производство ряд пробных партий.

В целях формирования благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности промышленного сектора экономики региона реализуется областная целевая программа «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства области от 29.05.2014 № 507-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 – 2020 годы».

Значительный рост промышленного производства в 2017 году привел к «эффекту высокой базы» для расчета данного показателя в 2018 году. Учитывая данное обстоятельство, а также информацию о финансово-хозяйственной деятельности предприятий, к концу 2018 года рост промышленного производства продолжится, но с более умеренными темпами роста. Индекс промышленного производства по итогам 2018 года прогнозируется на уровне 107,1 процента.

Ожидаемое постепенное улучшение экономической ситуации в стране в период до 2021 года предполагает в прогнозный период сохранение роста промышленного производства в Ярославской области.

В среднесрочный период, согласно благоприятному варианту развития внешних и внутренних условий, влияющих на экономику Ярославской области, предполагается ускорение темпов прироста промышленного производства до 5,1 процента в 2019 году, до 5,3 процента в 2020 году и до 5,4 процента в 2021 году.

В консервативном варианте прогноза данные темпы будут несколько ниже: 3,9 процента – в 2019 году, 4 процента – в 2020 году и 4,2 процента – в 2021 году.

3. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство области способно при благоприятных погодных условиях поддерживать высокие либо средние темпы роста производства, обусловленные расширением внутреннего спроса на ряд видов отечественной сельскохозяйственной продукции.

Наибольший прирост в течение первой половины десятилетия имел место в 2014 году. По данным статистики, индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства за 2014 год к уровню 2013 года достиг 107,4 процента. В 2015 году данный индекс составил 101,6 процента к уровню предыдущего года, в 2016 году – 104,1 процента.

В 2017 году в связи со сложными погодными условиями и недобором урожая индекс производства продукции сельского хозяйства составил

98,4 процента к уровню предыдущего года. В настоящее время (по итогам января – июля 2018 года) была восстановлена положительная динамика сельскохозяйственного производства области, индекс которого за данный период вырос на 2,9 процента. По итогам текущего года ожидаемый прирост производства составит 2,2 процента.

По всем категориям хозяйств ежегодные темпы прироста производства в прогнозный период 2019 – 2021 годов предусматриваются в диапазоне от 1,9 до 2,1 процента по благоприятному варианту прогноза и от 1,5 до 1,8 процента по консервативному варианту прогноза.

В 2017 году было предоставлено 5 грантов начинающим фермерам и 2 гранта главам крестьянско-фермерских хозяйств на развитие семейных животноводческих ферм. В 2018 году планируется предоставить 11 грантов начинающим фермерам и 1 грант главам крестьянско-фермерских на развитие семейных животноводческих ферм.

На поддержку агропромышленного комплекса в 2018 году из средств областного бюджета предусмотрено выделить 633,1 млн. рублей, из средств федерального бюджета – 895,4 млн. рублей.

Ярославская область второй год подряд принимала активное участие в Российской агропромышленной выставке «Золотая осень – 2017» после многолетнего перерыва. Главная цель участия Ярославской области в выставке – это демонстрация инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса региона.

В рамках работы этого форума заключены 19 важных для региона инвестиционных соглашений, как с новыми инвесторами, так и с действующими предприятиями, банковским сектором, а также с другими субъектами Российской Федерации на общую сумму 11 млрд. рублей.

В силу влияния на экономику области объективных факторов (старение населения, активно выращивающего растениеводческую продукцию в личных хозяйствах, ограниченные трудовые ресурсы в сельской местности, частые неблагоприятные погодные условия) прирост производства продукции сельского хозяйства ожидается за счет крупных хозяйств. Этот результат будет достигнут не только за счет ввода новых производств, но также увеличения эффективности и производительности труда в действующих крупных хозяйствах.

Для содействия достижению устойчивого роста в сельском хозяйстве запланированы мероприятия по улучшению племенных качеств животных и птицы, созданию прочной кормовой базы животноводства, внедрению в производство прогрессивных технологий в сфере выпуска сельскохозяйственной продукции, поддержке модернизации объектов агропромышленного комплекса области.

Мероприятия реализуются в рамках государственной программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 23.06.2014 № 592-п «Об утверждении государственной программы

Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы».

4. Транспорт и связь

Оценка протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 2018 год произведена с учетом планируемого ввода в эксплуатацию вновь построенных и реконструируемых объектов в рамках реализации областных целевых программ «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области на 2016 – 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 25.06.2015 № 695-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы» и «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 17.03.2014 № 222-п «Об утверждении областной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» на 2014 – 2020 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»:

- 2,153 км реконструкция автомобильной дороги Рыбинск – Сельцо – птицефабрика (пос. Майский) в Рыбинском муниципальном районе Ярославской области;

- 2,046 км строительство улично-дорожной сети за счет субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности.

Первый вариант прогноза (консервативный) не предусматривает в прогнозном периоде строительство новых дорог и реконструкцию имеющихся.

Второй вариант прогноза (благоприятный) основан на предположении о том, что строительство и реконструкция автомобильных дорог будут осуществляться в соответствии с областной целевой программой «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 25.06.2015 № 695-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы» и с учетом предоставления Ярославской области субсидий из федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

Планируемый прирост дорог с твердым покрытием регионального и местного значения составит: в 2019 году – 20,2 км, в 2020 году – 12,8 км, в 2021 году – 10,3 км.

В 2016 и 2017 годах автомобильный парк области увеличивался достаточно высокими темпами – рост составил 104,2 и 105,3 процента соответственно. Причем автомобили приобретало как население, так и юридические лица.

В основном это связано с эффектом низкой базы прошлых лет и постепенным восстановлением системы кредитования (снижение ключевой ставки Центральным Банком России).

В текущем году предполагается, что количество автомобилей увеличится еще почти на 5 процентов в связи с увеличением объемов кредитования населения. Также существенное влияние может оказать увеличение ставки налога на добавленную стоимость до 20 процентов, что в свою очередь приведет к удорожанию стоимости автомобилей уже в 2019 году. Поэтому вероятно платежеспособная часть населения и организаций примет решение о покупке автомобиля в текущем 2018 году.

В прогнозном периоде 2019 – 2021 годов предполагаются достаточно невысокие темпы прироста автомобильного парка области от 1 до 2,7 процентов в зависимости от варианта прогноза за счет фактора удовлетворения потребностей платежеспособной части населения и организаций в автотранспорте.

5. Основные фонды

Динамика ввода в действие основных фондов в значительной степени определяется динамикой объема инвестиций в основной капитал.

По предварительным данным баланса основного капитала, утвержденного Федеральной службой государственной статистики, полная учетная стоимость основных фондов Ярославской области на конец 2017 года составила 1 311 млрд. рублей, с учетом переоценки, проведенной коммерческими организациями на конец года, остаточная балансовая стоимость – 674 млрд. рублей. Степень износа основных фондов на конец 2017 года составит 48,6 процента, что ниже по сравнению с аналогичным показателем прошлого года на 0,7 процентного пункта.

В трех моногородах Ярославской области – Тутаеве, Гаврилов-Яме и Ростове созданы территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), что позволит диверсифицировать экономики монопрофильных муниципальных образований области за счет привлечения дополнительных инвестиций, увеличения числа рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, упрощения условий для ведения малого и среднего бизнеса, повышения эффективности использования имеющихся в регионе ресурсов.

В сфере агропромышленного комплекса в 2018 году осуществлялись инвестиции:

- в рамках строительства теплиц общей площадью 8,6 га с инженерными коммуникациями (общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комбинат Ярославский») на сумму 1 433,1 млн. рублей;

- строительство, реконструкция и модернизация птицеводческих объектов акционерного общества «Ярославский бройлер» на сумму 1 100,0 млн. рублей;

В прогнозируемый период ожидается ввод таких объектов как: молочно-товарной фермы до 2 000 голов дойного стада крупного рогатого скота (закрытое акционерное общество «Агрофирма «Пахма») и молочно-товарной фермы на 1 900 голов крупного рогатого скота (общество с ограниченной ответственностью «Нива»).

В части реализации инвестиционных приоритетных проектов в рассматриваемый период ожидаются значительные объемы инвестиций на эксплуатацию ведущего инновационного центра обработки данных и обслуживания, публичного акционерного общества «Вымпел Коммуникации» (около 500 млн. рублей в текущем году, около 900 млн. рублей в 2019 году) в зависимости от варианта прогноза периоды инвестирования могут быть скорректированы.

Ведется строительство многофункционального туристско-рекреационного комплекса, расположенного в Переславском районе Ярославской области (общество с ограниченной ответственностью «Курорт «Золотое кольцо»). Только в 2018 году по данному объекту ожидается примерно 5,7 млрд. рублей инвестиций.

По консервативному варианту прогноза, предполагается сохранение негативного воздействия кризисных явлений в экономике, что обусловит дальнейшее сокращение объемов инвестиций в основной капитал или увеличение периода их реализации.

6. Строительство

По итогам 2017 года на территории Ярославской области введено в эксплуатацию 753,8 тыс. кв. метров жилья, в том числе

- ввод индивидуальных жилых домов составил 327,9 тыс. кв. метров;
- ввод многоквартирных жилых домов составил 425,9 тыс. кв. метров.

Плановый показатель ввода жилья в 2017 году, установленный для Ярославской области выполнен на 111 процентов. По отношению к уровню 2016 года рост объемов построенного жилья составил 94,6 процента.

Удельный вес жилых домов, построенных населением, в общем количестве введенного в эксплуатацию жилья в 2017 году составил 43,5 процента, многоквартирных жилых домов – 56,5 процента.

Ввод в эксплуатацию стандартного жилья (экономический класс) в 2017 году составил 721 тыс. кв. метров или 95 процентов от общего объема жилья. Рост объема построенного стандартного жилья по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 21 процент.

Ввод жилой площади на одного жителя в среднем по области в 2017 году составил 0,594 кв. метра.

Стратегическими направлениями в жилищном строительстве на ближайшие годы являются в том числе:

- развитие системы ипотечного жилищного кредитования;
- увеличение ввода стандартного жилья и малоэтажного жилья;
- градостроительное регулирование развития территорий.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области в январе – июле текущего года на территории области введено жилья в объеме 388,9 тыс. кв. метра. По отношению к аналогичному периоду 2017 года рост составил 4 процента. По прогнозу на 2018 – 2019 годы показатель ввода в эксплуатацию жилья составит 750 тыс. кв. метров. Однако на последующие два года, планируется небольшой рост плановых показателей по вводу жилья.

Прогноз основан на информации о количестве выданных разрешений на строительство, полученной от муниципальных образований области. Также учитывается эффект высокой базы – значительные объемы ввода жилья, как многоэтажного, так и индивидуального. Отрицательно на темпы ввода жилья в обоих вариантах будет влиять падение реальных доходов населения в течение нескольких предыдущих лет. С другой стороны, с определенным временным лагом, положительную роль сыграет увеличение ипотечного кредитования, обусловленное снижением процентной ставки по кредитам.

Факторами, существенно влияющими на развитие жилищного строительства в регионе, являются:

- реализация воздействующих на спрос жилищных программ с привлечением средств федерального, областного, и местных бюджетов, а также внебюджетных источников;
- развитие в регионе промышленности строительных материалов;
- полностью сформированная система градостроительной документации, включая правила землепользования и застройки, и проекты планировки отдельных территорий;
- планомерное обеспечение площадок под жилищное строительство инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

Для развития жилищного строительства в регионе разработан комплекс мер, реализуемых в рамках государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 30.05.2014 № 515-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области на 2014 – 2020 годы» и в том числе, в рамках региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 26.01.2011 № 9-п «Об утверждении региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011 – 2020 годы», включающей в себя комплекс задач и мероприятий, являющихся

отдельными механизмами реализации общей политики стимулирования жилищного строительства, вектор которой задан на федеральном уровне.

7. Малое и среднее предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства в Ярославской области осуществляется в рамках государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 27.03.2014 № 257-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы» (далее – Программа), и подпрограммы «Областная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства на 2016 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 11.02.2016 № 122-п «Об утверждении Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2016 – 2018 годы».

Одной из основных целей Программы является формирование благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе, способствующих увеличению вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Ярославской области.

Мероприятия Программы направлены на организацию конкурентоспособных малых предприятий в производственном секторе и инновационной сфере, активизацию предпринимательства на селе, создание новых рабочих мест и повышение занятости населения.

Основными проблемами для ведения бизнеса являются:

- недостаток финансовых ресурсов;
- нехватка квалифицированных кадров;
- высокие тарифы на энергоресурсы.

Также негативное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в прогнозном периоде может оказать изменение федерального законодательства, направленное на увеличение налоговой нагрузки.

При обеспечении благоприятных условий для развития сферы малого бизнеса прогнозируется сохранение положительной динамики значений показателей в среднесрочной перспективе.

С 1 августа 2016 года ведение единого реестра малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр) осуществляется Федеральной налоговой службой согласно Федеральному закону от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с этим произошло резкое увеличение количества малых предприятий (включая микропредприятия) за 2016 год, поскольку в разработке годовой отчетности по малому предпринимательству

учитываются все зарегистрированные малые предприятия (включая микропредприятия) в Реестре.

По итогам 2017 года наблюдается резкое сокращение общего количества средних предприятий в связи с отнесением предприятий к категории малого или среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

8. Рынок товаров и услуг

В 2017 году оборот розничной торговли области составил 224,5 млрд. рублей и в сопоставимых ценах вырос по сравнению с 2016 годом на 5,6 процента.

По итогам 2017 года в целом по области обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов составила 1 258 квадратных метров на одну тысячу жителей, что на 1,7 процента выше уровня 2016 года и в 2,3 раза выше минимального нормативного стандарта. В 2017 году по области было открыто 80 объектов розничной торговли.

Прогнозируется, что до конца 2018 года потребительская активность населения в связи с общей макроэкономической стабилизацией в стране и области будет возрастать и в целом по году оборот розничной торговли, учитывая достаточно высокую базу предыдущего года, составит 102,2 процента по отношению к 2017 году.

В прогнозном периоде в зависимости от сценария прогноза и роста реальной заработной платы ожидается положительная динамика оборота розничной торговли: в диапазоне 101 – 103,3 процента в зависимости от варианта прогноза.

В 2017 году оборот общественного питания сложился в сумме 9,6 млрд. рублей и снизился по сравнению с 2016 годом в сопоставимых ценах на 3,9 процента.

В настоящее время рынок услуг общественного питания в области представляют следующие объекты общественного питания открытой сети: 146 ресторанов, 643 кафе, 98 баров, 69 общедоступных столовых, 294 закусочных (кафетериев, буфетов).

Средняя по области обеспеченность посадочными местами по общедоступной стационарной сети предприятий сферы общественного питания составила 40 посадочных мест на одну тысячу жителей. Обеспеченность по городским округам и муниципальным районам области варьируется от 25 до 96 посадочных мест на одну тысячу жителей.

Кроме того, сейчас в области функционируют около 600 объектов общественного питания закрытой сети (столовых системы образования, предприятий и организаций).

По итогам 2018 года, учитывая низкую базу 2017 года, ожидается прирост оборота общественного питания на 0,5 процента к уровню 2017 года.

В дальнейшем развитие сферы общественного питания в значительной мере будет зависеть от динамики денежных доходов населения области.

Так рост оборота общественного питания в 2019 – 2021 годах не превысит 102,6 процента.

Темп роста объема платных услуг населению области в 2017 году составил 99,4 процента в сопоставимых ценах по отношению к 2016 году. В 2018 году ожидается рост объема платных услуг на уровне 101,9 процента к уровню предыдущего года.

Рост объема платных услуг населению в 2019 – 2021 годах прогнозируется в диапазоне 100,5 – 103,2 процента в зависимости от варианта прогноза.

9. Индексы цен

В июле 2018 года сводный индекс потребительских цен составил по отношению к предыдущему месяцу 100,2 процента, в том числе на продовольственные товары – 99,5, непродовольственные – 100,2, платные услуги населению – 101,1 процента. По отношению к декабрю 2017 года индекс потребительских цен составил 102,0 процента.

Оценивая динамику индекса потребительских цен за ряд последних лет (по отношению к декабрю предыдущего года) – 2013 – 107 процентов; 2014 – 113,5 процента; 2015 – 113,9 процента; 2016 – 105,7 процента; 2017 – 102,7 процента можно сделать вывод о существенном снижении инфляционного давления.

Вместе с тем, несмотря на улучшение макроэкономических показателей, в сценарии развития инфляционных процессов в области заложено увеличение налога на добавленную стоимость, рост цен на топливо. Вышеназванные факторы присутствуют во всех без исключения товарах и услугах, соответственно их увеличение вызывает рост инфляции как по консервативному, так и по благоприятному варианту.

Кроме того, при реализации благоприятного сценария предполагается сохранение «статус-кво» на валютном рынке и продление ограничений по объемам нефтедобычи.

Консервативный вариант дополнительно предполагает снижение цен на нефтяном рынке, и как следствие существенные курсовые колебания, изменение учетной ставки Центрального банка Российской Федерации.

По итогам 2018 года ожидается инфляция не выше 103 процентов (декабрь к декабрю). В 2019 году прогнозируется разовое увеличение индекса потребительских цен на 6,5 процента по консервативному варианту или на 3,9 процента по благоприятному. В 2020 и 2021 годах индекс потребительских цен в зависимости от варианта будет колебаться в диапазоне от 3 до 4,1 процентов.

10. Индексы тарифов естественных монополий

Значительное повышение тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в 2018 году связано с учетом в затратах регулируемых организаций платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС). Обязанность по внесению платы за НВОС возникла у организаций, эксплуатирующих полигоны ТКО в соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и статьей 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В силу особенностей методики по расчету тарифов в области обращения с ТКО, в 2018 году расходы регулируемых организаций на внесение платы за НВОС были учтены только со второго полугодия 2018 года, поэтому прогнозируются выпадающие расходы вышеуказанных организаций по оплате НВОС за первое полугодие 2018 года, которые могут быть учтены в тарифе на 2020 и 2021 годы.

11. Финансовые результаты деятельности предприятий и организаций

За I полугодие 2018 года по оперативным данным, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций Ярославской области (без субъектов малого предпринимательства, государственных и муниципальных учреждений, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций), средняя численность которых превышает 15 человек, составил 19 605 млн. рублей прибыли. С убытками в сумме 6 618,9 млн. рублей завершили январь-июнь 2018 года 37,9 процента всех организаций области. Наибольшие убытки приходились на организации обрабатывающих производств – 41,3 процента всей суммы убытков

Вместе с тем, прибыль прибыльных организаций выросла относительно аналогичного периода прошлого года на 21,9 процента и составила 26 223,9 млн. рублей.

Предполагается, что ожидание ввода новой ставки НДС вызовет рост потребительского спроса, что соответственно отразится на увеличении прибыли прибыльных предприятий по итогам текущего года. Предполагается, что 2018 год завершится прибылью в размере 49 067 млн. рублей.

На среднесрочный период до 2021 года предполагается, рост промышленного производства, снижение инфляционного давления, увеличение предпринимательской и инвестиционной активности, что в свою очередь позволит предприятиям получить прибыль и/или снизить сумму убытка.

12. Доходы и расходы населения

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников области в 2017 году по предварительным данным составила

30 720 рублей, увеличившись по отношению к 2016 году на 7,7 процента. В условиях невысокой инфляции реальная заработная плата выросла на 4,1 процента.

В январе – июле 2018 года средняя заработная плата в регионе выросла на 10,9 процента, составив 33 023 рубля. Прогнозируется, что среднемесячная заработная плата в регионе по итогам 2018 года составит 33 546,3 рубля, что на 9,2 процента выше прошлогодних значений.

В бюджетной сфере в 2018 году продолжается реализация мер по повышению оплаты труда отдельных категорий персонала (отдельные категории медицинских работников, педагогические работники учреждений общего образования, дошкольного образования, дополнительного образования детей, среднего профессионального образования, работники учреждений культуры, социальные работники и педагогические работники, образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В прогнозном периоде 2019 – 2021 годов ожидается рост номинальной заработной платы в размере 104,5 – 106,8 процента в год в зависимости от варианта прогноза.

Реальные располагаемые денежные доходы населения по предварительным данным в 2017 году составили 94,1 процента по отношению к 2016 году. Несмотря на относительно высокие темпы роста среднемесячной заработной платы по другим статьям баланса доходов населения отмечается снижение (доходы от предпринимательской деятельности, доходы от собственности и другие доходы).

В среднесрочной перспективе 2019 – 2021 годов на фоне замедления инфляции ожидается стабилизация реальных располагаемых денежных доходов населения, а начиная с 2020 года, по благоприятному варианту прогнозируется рост на 1 – 2 процента.

13. Демография, труд и занятость

В 2013 – 2016 годах в области наблюдался миграционный прирост, который почти компенсировал сохраняющуюся высокую естественную убыль населения. Таким образом, наблюдалась тенденция минимального снижения населения, которое за этот период уменьшилось с 1 271,7 тыс. человек до 1 271,3 тыс. человек.

В 2016 году произошло изменение данной тенденции, выразившееся в начале снижением показателя миграционного прироста, который в 2017 году

сократился до минимального уровня. В итоге естественная убыль населения за прошлый год не была покрыта миграцией, и численность населения области снизилась до 1268,2 тыс. человек.

Согласно прогнозной оценке на 2018 год в связи с отрицательными показателями миграционного прироста и ускорившимся процессом снижения рождаемости, население области уменьшится, составив в среднем за год 1 263,7 тыс. человек.

В прогнозном периоде 2019 – 2021 годов на территории области за счет воздействия объективных демографических причин сохранится отрицательная динамика численности населения:

- во-первых, негативные демографические показатели ряда предыдущих десятилетий (влияние снижения численности женщин детородного возраста), уже в прошлом году обусловили некоторое снижение числа рождений. Заметное снижение количества женщин, вступающих в детородный возраст, несмотря на меры, стимулирующие рождаемость, приведут в конце текущего и середине следующего десятилетия к дальнейшему понижению общего числа рождений по сравнению с уровнем 2010 – 2015 годов;

- во-вторых, миграционный прирост ожидаемый вблизи значений нулевого уровня в силу исчерпания демографического потенциала близлежащих территорий, являвшихся донорами для области, а также ввиду влияния на перемещение населения фактора исчерпания вакансий - низкооплачиваемых рабочих мест, занимаемых мигрантами;

- в-третьих, в рамках этого тренда ожидается стабилизация миграции в область из стран ближнего зарубежья, в том числе из-за временного снижения экономической привлекательности ряда видов экономической деятельности (торговля, сфера услуг – экономическое восстановление в которых является сравнительно медленным), что обусловлено последствиями кризиса в сфере реальных доходов населения.

В прогнозный период по благоприятному сценарию предполагается минимальное снижение численности населения до уровня в 1 256,2 тыс. человек в 2021 году. Согласно консервативному сценарию развития экономики области прогнозируется понижение численности населения до уровня в 1 251,5 тыс. человек в 2021 году.

Отрицательная динамика демографических процессов, наблюдавшаяся в области в конце прошлого века, в настоящее время привела к тому, что в конце текущего десятилетия и до конца следующего десятилетия в Ярославской области будет продолжаться процесс снижения численности лиц трудоспособного возраста.

В результате развития данной тенденции, но главным образом, в силу разворачивающейся оптимизации производственных процессов в экономике и внедрения «безлюдных технологий» в сфере производства и обслуживания продолжится снижение занятости в экономике.

В 2016 году общая численность лиц, занятых в экономике области составила 626,6 тыс. человек, в 2017 году она понизилась до 621,1 тыс. человек, а в 2018 году по оценке составит 619,8 тыс. человек.

В 2021 году, согласно благоприятного сценария, численность лиц, занятых в экономике области поднимется (учитывая влияние возможной пенсионной реформы) относительно 2019 года до 618,6 тыс. человек. По консервативному сценарию прогноза, численность лиц, занятых в экономике области за аналогичный период снизится до 613 тыс. человек.

Процесс оптимизации и организации производства с большей производительностью труда активно проявлялся на крупных и средних предприятиях, поэтому среднесписочная численность работников по полному кругу организаций области также продолжала снижаться. Количество работавших по полному кругу организаций, достигавшее в 2016 году 403,3 тыс. человек, в 2017 году уменьшилось до 402 тыс. человек, а в 2018 году до 398,8 тыс. человек.

В настоящее время в связи с высокими темпами экономического роста, достигнутыми областью, этот процесс замедлился (наряду с сокращением большого числа низкоэффективных рабочих мест будут создаваться и новые высокопроизводительные рабочие места). К концу прогнозного периода снижение занятости на крупных и средних предприятиях прекратиться, в связи с сохранением части квалифицированных кадров вследствие ожидаемого повышения пенсионного возраста.

В прогнозном периоде среднесписочная численность работников организаций области по благоприятному варианту прогноза в 2021 году снизится до уровня 397,6 тыс. человек, по консервативному варианту прогноза – до 394,4 тыс. человек.

Таким образом, как и в предыдущие три года, мы можем ожидать, что в прогнозном периоде 2019 – 2021 годов прирост экономики области будет в основном происходить в результате процесса повышения эффективности производств по всем основным видам экономической деятельности, и роста производительности труда в экономике.

При прогнозировании показателей занятости на среднесрочный период 2019 – 2021 годов было учтено влияние мероприятий, проводимых в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 30.05.2014 № 528-п «О государственной программе Ярославской области «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы».

ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

от 27.08.2018 № 220

г. Ярославль

Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Ярославской области на 2019 год и
на плановый период 2020 и 2021
годов

В целях разработки проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 4 Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Правительству области при разработке проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Контроль за исполнением указа оставляю за собой.

4. Указ вступает в силу с момента подписания.

Губернатор области

Д.Ю. Миронов

УТВЕРЖДЕНЫ
указом
Губернатора области
от 27.08.2018 № 220

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе». При подготовке учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2018 года, приоритеты на краткосрочную и среднесрочную перспективу, условия и проблемы, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде, а также положения следующих документов:

- постановление Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года»;

- указ Губернатора области от 26.09.2017 № 309 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- отчет Губернатора области «Об основных результатах деятельности Правительства Ярославской области в 2017 году».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и определяют стратегию действий Правительства области в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Ярославской области – увеличение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года» (далее –

Стратегия социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года), наиболее эффективным способом.

2. Основные итоги бюджетной политики 2017 года – начала 2018 года

В течение 2017 года экономика Ярославской области характеризовалась преобладанием положительных тенденций и позитивной динамикой ключевых макропоказателей.

Реальный темп роста валового регионального продукта в 2017 году, по прогнозной оценке, составил 103,6 процента и в значительной степени обусловлен увеличением промышленного производства при опережающем росте ряда отраслей обрабатывающей промышленности, сохранением положительной тенденции развития розничного товарооборота. Промышленное производство в регионе в 2017 году по сравнению с 2016 годом выросло на 13,6 процента.

За 2017 год на реализацию приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области направлено 6,6 млрд. рублей внебюджетных инвестиций, что соответствует уровню 2016 года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций области в 2017 году составила 30 720 рублей и по сравнению с 2016 годом выросла на 7,7 процента. Реальная заработная плата по итогам отчетного года составила 104,1 процента.

Областной бюджет в 2017 году исполнен по доходам в сумме 57 937,1 млн. рублей (92 процента к годовому плану), профинансировано расходов в сумме 60 089,3 млн. рублей (93 процента к годовому плану), дефицит – 2 152,2 млн. рублей.

Сложилась следующая структура расходов областного бюджета: отрасли социальной сферы – 66,2 процента общей суммы расходов, отрасли производственной сферы – 18,7 процента, дотации муниципальным образованиям – 7,1 процента, общегосударственные вопросы – 4,2 процента, обслуживание госдолга – 2,4 процента, прочие – 1,4 процента.

Несмотря на недопоступление налоговых и неналоговых доходов в размере 3,9 млрд. рублей, Правительству области удалось в 2017 году обеспечить финансирование всех социальных обязательств, в том числе выполнить указы Президента Российской Федерации, своевременно выплатить заработную плату, обеспечить исполнение публичных нормативных и других социальных выплат и обязательств. При этом по отдельным направлениям деятельности по состоянию на 01 января 2018 года образовалась просроченная кредиторская задолженность в сумме 1,5 млрд. рублей.

С целью погашения просроченной кредиторской задолженности принят указ Губернатора области от 28.02.2018 № 37 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета области

на 2018 – 2020 годы, образовавшейся по состоянию на 01.01.2018», который полностью исполняется.

На 2018 год принят бездефицитный бюджет Ярославской области, сформированный по принципу концентрирования на следующих приоритетах: выполнение майских указов Президента Российской Федерации, обеспечение всех социальных обязательств и поддержка муниципальных образований области.

Закон Ярославской области от 4 мая 2018 г. № 17-з «О стратегическом планировании в Ярославской области» устанавливает порядок осуществления стратегического планирования в Ярославской области и регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Ярославской области, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Эффективное управление государственными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2019 – 2021 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы области.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ярославской области, а также выполнения соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при формировании проекта бюджета Ярославской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и снижение уровня государственного долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в области.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета;
- улучшение условий жизни населения Ярославской области;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;

- оказание поддержки реальному сектору экономики;

- стимулирование инновационного развития экономики;

- повышение открытости бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях, в том числе публикации бюджетной информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru);

- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Ярославской области, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни;

- дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований области (далее – ОМС), повышения уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики в области расходов в ближайшую трехлетку являются:

- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации государственных программ;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах;

- установление государственных заданий на оказание государственных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;

- определение финансового обеспечения государственных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- расширение практики привлечения негосударственных организаций для оказания государственных услуг, выполнения работ;

- оптимизация сети государственных учреждений с учетом потребности в объемах оказываемых ими государственных услуг;

- совершенствование системы оплаты работников государственных учреждений в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;

- безусловная реализация указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда в сфере образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;

- совершенствование форм и методов социальной поддержки населения для обеспечения большей адресности при предоставлении социальной помощи, услуг и льгот;

- оказание мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;

- повышение результативности предоставления субсидий посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам размещений;

- обеспечение прозрачности бюджета путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений областного закона в формате «Бюджет для граждан», стимулирование интереса населения Ярославской области к финансовым вопросам;

- неустановление с 2018 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

На сайте Народного правительства был проведен опрос граждан по вопросам формирования проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в результате которого по наиболее волнующим вопросам выявлено следующее мнение населения:

- увеличение доходной части бюджета за счет создания условий для развития промышленности и предпринимательства в регионе;

- при поступлении дополнительных доходов в областной бюджет в первую очередь направление их на строительство и ремонт дорог;

- сокращение расходов бюджета в целях недопущения роста государственного долга Ярославской области;

- продолжение реализации губернаторского проекта «Решаем вместе».

Задачей главных распорядителей бюджетных средств является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей региональной политики, являются государственные программы. Дальнейшее развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей государственных программ;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- определение объемов финансирования государственных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности государственных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой государственной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- повышение качества и доступности медицинских услуг;
- развитие промышленности;
- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие общественного транспорта и транспортной инфраструктуры;
- развитие массового спорта и спорта высших достижений;
- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;

- развитие культуры;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для развития экономики региона необходимо создать условия для притока инвестиций, повышения привлекательности Ярославской области не только для отдельных производств, а комплексно, постоянно усиливать позиции региона в конкурентной борьбе за инвесторов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Ярославской области являются:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- сокращение муниципального долга;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;
- соблюдение ОМС бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности ОМС за проводимую бюджетную политику.

В целях решения поставленных задач планируется:

- продолжить практику предоставления дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований области;
- заключить с высокодотационными муниципальными образованиями области, имеющими наиболее высокий уровень долга, соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях сокращения муниципального долга;
- сохранить механизм кредитования муниципальных образований области из областного бюджета по ставке в размере 1 процента годовых, в том числе с целью поддержания платежеспособности муниципальных образований области и замещения кредитов коммерческих банков;
- проводить не реже 1 раза в 2 года проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в тех муниципальных образованиях области, с которыми заключены соглашения о межбюджетных трансфертах (в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

4. Итоги налоговой политики на 2017 и 2018 годы

4.1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

Доработаны региональные нормативные правовые акты, определяющие порядок и формы стимулирования инвесторов.

В связи с уменьшением на федеральном уровне региональной ставки налога на прибыль с 18 до 17 процентов на период 2017 – 2020 годов на 1 процент сократился размер льготы по налогу на прибыль для инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты. За счет средств областного бюджета потери инвесторам были восполнены. Внесены

изменения в Закон Ярославской области от 15 октября 2003 г. № 45-з «О ставках налога на прибыль организаций», размер льготной ставки сохранен на уровне 15,5 процента.

Постановлением Правительства области от 26.05.2017 № 427-п «Об установлении критериев экономической и бюджетной эффективности региональных инвестиционных проектов» определены критерии экономической и бюджетной эффективности региональных инвестиционных проектов. Критерий бюджетной эффективности характеризуется суммой дополнительных налогов в консолидированный бюджет Ярославской области, возникающих в связи с реализацией проекта.

Законом Ярославской области от 31 октября 2017 г. № 44-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области о налогах» установлены льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций:

- для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Ярославской области;

- для участников специальных инвестиционных проектов.

Заключены трехсторонние соглашения между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством области и администрациями Тутаевского и Гаврилов-Ямского муниципальных районов о создании на территориях городов Тутаева и Гаврилов-Яма территорий опережающего социально-экономического развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 762 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Ростов» моногород Ростов (Ярославская область) получил статус территории опережающего социально-экономического развития.

Увеличению налоговых поступлений в бюджет области способствует развитие в регионе фармацевтического кластера, локализации крупных фармацевтических производств.

Регион включен в федеральную целевую программу «Фарма-2020» в качестве одного из приоритетных для развития фармацевтической промышленности. Осуществлено софинансирование строительства лабораторного комплекса по контролю качества лекарственных средств в Ярославской области.

По состоянию на 01 апреля 2018 года в области реализуется 20 приоритетных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 56,0 млрд. рублей. Сумма начисленных налогов за 2017 год в консолидированный бюджет области составила 816,3 млн. руб. Объем государственной поддержки за счет средств областного бюджета за указанный период – 409,6 млн. рублей. В результате реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2017 году было создано 958 рабочих мест.

4.2. Расширение практики применения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в налогообложении.

В 2018 году продолжен переход на налогообложение объектов недвижимости исходя из кадастровой стоимости. Ранее кадастровая стоимость объектов применялась при расчете земельного налога, налога на имущество физических лиц. С 01 января 2018 года в соответствии со статьями 372, 378² Налогового кодекса Российской Федерации на территории Ярославской области осуществлен переход на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости торговых центров и помещений в них площадью от 3 000 до 25 000 кв. м.

Применение кадастровой стоимости позволит обеспечить единообразный подход к налогообложению имущества организаций и физических лиц, более справедливое распределение налоговой нагрузки, так как кадастровая стоимость имущества наиболее приближена к рыночной, и исключить возможность применения недобросовестными налогоплательщиками схемы ухода от уплаты налога путем дробления бизнеса.

Одним из условий обеспечения справедливого распределения налоговой нагрузки на налогоплательщиков является актуальная кадастровая стоимость объектов недвижимости. Федеральное законодательство об оценочной деятельности претерпело в последние годы значительные изменения в части методики государственной оценки, сроков ее проведения и требований к оценщику.

В Ярославской области обязанность по проведению государственной кадастровой оценки возложена на государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Центр кадастровой оценки, рекламы и торгов» (далее – ГБУ ЯО «Центр кадастровой оценки, рекламы и торгов»).

В рамках подготовки к проведению государственной кадастровой оценки ГБУ ЯО «Центр кадастровой оценки, рекламы и торгов» проанализированы данные о 920,2 тыс. объектах капитального строительства для выявления несоответствий и противоречий в сведениях, влияющих на результаты кадастровой оценки. За период с 01 января 2017 по 01 июля 2018 года в адрес филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ярославской области направлена информация о несоответствиях в сведениях содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), выявленных в отношении 55,4 тыс. объектов капитального строительства. По состоянию на 01 июля 2018 года в отношении 23,41 тыс. указанных объектов недвижимости филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Ярославской области устранены несоответствия в сведениях ЕГРН.

В адрес ОМС направлены запросы о представлении сведений о фактическом использовании 26,5 тыс. объектов капитального

строительства, о которых в ЕГРН отсутствует информация, позволяющая произвести группировку объектов оценки. В отношении 18,3 тыс. объектов капитального строительства ОМС представили уточненные данные о фактическом использовании объекта недвижимости.

В Ярославской области проводятся мероприятия по подтверждению привязки объектов капитального строительства к земельным участкам, в границах которых они расположены. В ОМС направлены перечни для проверки и утверждения связей 106,1 тыс. объектов капитального строительства с земельными участками. По состоянию на 01 июля 2018 года привязка объектов капитального строительства к земельным участкам утверждена ОМС в отношении 43,4 тыс. объектов капитального строительства. Работы продолжаются.

4.3. Обеспечение достоверного учета объектов налогообложения.

Проводятся мероприятия по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости, в том числе земельных участков в соответствии с Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании областного и местных бюджетов Ярославской области, согласованным с территориальными органами федеральной власти (далее – План).

План включает следующие направления деятельности:

- сбор и обработка актуальных сведений о земельных участках и формирование верификационных баз данных;
- выявление несоответствий и ошибок технического характера в информационных базах и направление для исправления перечней земельных участков в федеральную кадастровую палату и налоговые органы;
- выявление земельных участков, по которым в налоговых органах отсутствуют сведения для налогообложения, вследствие не оформленной должным образом регистрации права собственности на участок и проведение мобилизационных мероприятий;
- мероприятия по выявлению и устранению несоответствий сведений в базах об объектах капитального строительства, содержащихся в ЕГРН.

Координацию действий по выполнению Плана, методическую разработку мероприятий и контроль за достижением результатов осуществляет ГБУ ЯО «Центр кадастровой оценки, рекламы и торгов».

По состоянию на 01 июля 2018 года выявлены и направлены для устранения несоответствий и ошибок в профильные органы власти сведения о 46,5 тыс. земельных участках и об их правообладателях. Общая сумма согласованного налогового резерва составила около 191 млн. рублей.

Начиная с 2017 года проводится информационная кампания, направленная на привлечение правообладателей объектов недвижимости к регистрации прав собственности на принадлежащие им земельные участки и объекты капитального строительства. Значительная роль в информационной кампании отводится ОМС. Для них ГБУ ЯО «Центр кадастровой оценки, рекламы и торгов» разработаны рекомендации по стимулированию собственников к регистрации прав собственности должным

образом, памятки для правообладателей для персонального вручения собственникам, алгоритм действия при государственной регистрации прав на землю.

В течение 2017 года ОМС осуществлена публикация информационных материалов в 17 местных газетах и на 42 сайтах, размещены информационные материалы на 136 стендах, вручено либо направлено по почте 10,7 тыс. персональных обращений к правообладателям.

Указанные мероприятия направлены на увеличение количества земельных участков, в отношении которых в ЕГРН внесены сведения о зарегистрированных правах, а соответственно и на увеличение налогооблагаемой базы по земельному налогу. За 2017 год количество земельных участков, права на которые не зарегистрированы, сократилось на 17 тысяч единиц.

Резервом увеличения поступления земельного налога в местные бюджеты является выявление неиспользуемых земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, либо земельных участков, используемых с нарушениями вида разрешенного использования. Сведения о таких участках представляются в налоговые органы для их налогообложения по повышенной ставке.

Для координации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по выявлению таких земельных участков в автоматизированной информационной системе «ЗемРесурс76» создана интерактивная карта «Земельный контроль».

4.4. Оптимизация налоговых льгот и ставок региональных налогов.

В соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации по оздоровлению государственных финансов Ярославской области и законодательством Ярославской области осуществлена оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных региональными законами, а также проведено оптимальное увеличение ставок по региональным налогам.

До 2018 года ставки транспортного налога в Ярославской области сохранялись на уровне, установленном с 2010 года. Мониторинг ставок транспортного налога в субъектах Центрального федерального округа (далее – ЦФО) показал, что по отдельным видам транспортных средств ставки налога, действующие на территории Ярославской области, ниже средних значений ставок, установленных субъектами ЦФО. Например, по гидроциклам ставки транспортного налога были самыми низкими в ЦФО.

С целью оптимального увеличения ставок начата поэтапная дифференцированная корректировка размера ставок транспортного налога с учетом значений ставок в регионах ЦФО.

С 2018 года увеличены налоговые ставки для катеров, моторных лодок, гидроциклов, яхт и других парусно-моторных судов. Предусмотрена дополнительная дифференциация налоговых ставок для маломерных судов, на которые ставки увеличены незначительно.

Осуществлена оценка социальной и бюджетной эффективности региональных налоговых льгот. В 2017 году предоставлены налоговые льготы 13 категориям налогоплательщиков, выпадающие доходы бюджета – около 1 млрд. рублей. Наибольшая величина льгот приходится на инвестиционную деятельность – 409,6 млн. рублей, сельскохозяйственных товаропроизводителей – 325 млн. рублей. Льготы в отношении спортивных объектов – 343 млн. рублей.

В целях оптимизации налоговых льгот с 2018 года внесены изменения в региональное налоговое законодательство:

- из льготной категории по транспортному налогу – организации общероссийских общественных организаций инвалидов исключены налогоплательщики – владельцы дорогостоящих легковых автомобилей, по которым налог рассчитывается с повышающим коэффициентом (статья 362 Налогового кодекса Российской Федерации), а также на транспортные средства, переданные во владение и (или) в пользование по договору аренды или на ином законном основании;

- предоставлены льготы резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, участникам специальных инвестиционных контрактов;

- предоставлены льготы по налогу на имущество организаций – в отношении движимого имущества, принятого с 01 января 2016 года на учет в качестве основных средств, в течение четырех налоговых периодов.

4.5. Содействие эффективному администрированию налогов.

Для увеличения собираемости налогов продолжили работу межведомственные комиссии по укреплению налоговой дисциплины. Рассмотрена деятельность 1 887 налогоплательщиков.

Управлением Федеральной налоговой службы по Ярославской области при участии региональных и местных органов власти была проведена информационная кампания по привлечению граждан к своевременной уплате имущественных налогов.

На территории области осваиваются новые формы взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами, позволяющие создать комфортные условия для исполнения налогоплательщиком своих обязанностей. Это касается предоставления на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) возможности получать государственные услуги, оказываемые налоговыми органами. Например, в МФЦ можно:

- запросить информацию об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, а также о представлении акта сверки расчетов;

- подать заявления о предоставлении льготы по налогу на имущество физических лиц, земельному и транспортному налогам;

- оформить уведомления о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц;

- направить сообщения о наличии объектов недвижимого имущества и (или) транспортных средств, признаваемых объектами налогообложения по соответствующим налогам, уплачиваемым физическими лицами.

С февраля 2018 года начата реализация «пилотного проекта» в филиале МФЦ Некрасовского муниципального района – «Направление в налоговый орган налоговых деклараций по налогу на доходы физических лиц по форме 3-НДФЛ на бумажном носителе для налогоплательщиков физических лиц».

5. Мероприятия по реализации налоговой политики, планируемые на 2019 – 2021 годы

5.1. Разработка изменения в порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и реестра инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков.

5.2. Расширение сфер сотрудничества с крупными государственными корпорациями и холдингами, стимулирование развития высокотехнологичных малых предприятий в регионе.

Разрабатываются проекты, направленные на развитие инновационных производств, для нужд крупных корпораций, в том числе для судостроительной и автомобильной промышленности, для нужд публичного акционерного общества «Россети» и тому подобное.

5.3. Взаимодействие с предприятиями военно-промышленного комплекса в регионе по формированию условий для выхода на новые рынки гражданской продукции, развитию технологического трансфера с субъектами малого и среднего предпринимательства.

5.4. Продолжение работы по комплексному развитию территорий моногородов и привлечение стратегических инвесторов, формирование привлекательных мер поддержки для них.

5.5. Расширение практики использования предприятиями региона федеральных инструментов поддержки, в первую очередь инструментов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, что будет способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиций. Основная мера поддержки – предоставление субсидий из средств федерального бюджета.

5.6. Развитие внешнеэкономического сотрудничества области с зарубежными странами с целью наращивания экспортного потенциала

предприятий региона, поиска и привлечения стратегических инвесторов в регион. Развитие партнерских проектов с зарубежными инвесторами по запуску новых промышленных объектов на базе самых современных технологий, развитие трансфера технологий и повышения технологического уровня предприятий региона.

5.7. Вовлечение субъектов торговой сферы в обложение налогом на имущество организаций, исчисляемым исходя из кадастровой стоимости. С 2019 года планируется изменить критерии для включения в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база исчисляется как кадастровая стоимость, понизив нижнюю границу площади для торговых центров и нежилых помещений, используемых для размещения торговых объектов, с 3 000 кв. м до 1 000 кв. м.

5.8. Изменение ставки транспортного налога для владельцев гидроциклов и мощных автомобилей, катеров, моторных лодок, яхт и других парусно-моторных судов с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил. Основных налогоплательщиков – владельцев менее мощных легковых автомобилей изменение регионального законодательства не затронет.

5.9. Введение льготной категории плательщиков транспортного налога – одного из родителей ребенка-инвалида.

5.10. Изменение порядка оценки эффективности налоговых льгот, установленных на региональном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, которые будут разработаны Министерством финансов Российской Федерации. В проекте методики, размещенной для предложений, предусмотрены следующие новации:

- введение в порядок оценки таких понятий, как тип льготы (социальные, финансовые, стимулирующие);
- осуществление в зависимости от типа льготы оценки целесообразности и результативности льгот;
- оценка результативности налоговых льгот на основании их влияния на результаты реализации соответствующей государственной программы либо на достижение конкретных целей государственной политики;
- сопоставление эффективности налоговых льгот с альтернативными механизмами достижения государственных целей (субсидии, государственные гарантии и нормативное регулирование).

5.11. Резервом увеличения доходного потенциала бюджета области должны стать платежи и налоги, уплачиваемые недропользователями. Необходимо осуществить следующие мероприятия:

- создание межведомственной рабочей группы по вопросам недропользования;
- актуализация лицензионных условий ранее выданных лицензий;
- систематизация данных о недропользователях;
- проведение мониторинга недропользователей в части соответствия уплаченного налога на добычу полезных ископаемых объему добычи, отраженному в статистической отчетности.

Выполнение данных мероприятий приведет не только к увеличению налоговых отчислений в бюджет, но и к улучшению экологической обстановки в районах добычи общераспространенных полезных ископаемых.

5.12. Продолжить инвентаризацию объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение, в том числе с использованием интерактивной карты «Земельный контроль» и аэрофотосъемки.

5.13. Расширить перечень услуг, оказываемых налогоплательщикам – физическим лицам в МФЦ, в том числе предоставить возможность направления в налоговый орган заявления о возврате суммы излишне уплаченного налога на доходы физических лиц на бумажном носителе.



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

седьмого созыва

КОМИТЕТ

по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи

РЕШЕНИЕ

от 08.10.2018

№ 1

О ходе реализации и финансировании мероприятий государственной программы Ярославской области «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области» за истекший период 2018 года и прогнозных данных на 2019 год

Комитет **решил:**

1. Принять к сведению информацию Правительства Ярославской области о ходе реализации и финансировании мероприятий государственной программы Ярославской области «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области» за истекший период 2018 года и прогнозных данных на 2019 год.

2. Рекомендовать Правительству Ярославской области при формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотреть денежные средства:

1) на первоочередные мероприятия по материальному обеспечению образовательных учреждений (противопожарные, антитеррористические и неотложные ремонтные работы);

2) на предоставление субсидий муниципальным образованиям Ярославской области на реставрацию и благоустройство воинских захоронений и военно-мемориальных объектов;

3) на ремонт спортивных залов общеобразовательных организаций в селах и поселках городского типа;

4) на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

3. Направить настоящее решение в Правительство Ярославской области и в комитет Ярославской областной Думы по бюджету финансам и налоговой политике.

Председатель комитета

О.В. Хитрова



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

седьмого созыва

КОМИТЕТ

по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи

РЕШЕНИЕ

от 08.10.2018

№ 2

О ходе реализации и финансировании мероприятий государственной программы Ярославской области «Развитие культуры и туризма в Ярославской области» за истекший период 2018 года и прогнозных данных на 2019 год

Комитет решил:

1. Принять к сведению информацию Правительства Ярославской области о ходе реализации и финансировании мероприятий государственной программы Ярославской области «Развитие культуры и туризма в Ярославской области» за истекший период 2018 года и прогнозных данных на 2019.

2. Рекомендовать Правительству Ярославской области при формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотреть денежные средства:

- 1) на укрепление материально технической базы учреждений культуры;
- 2) на приобретение автомобиля для Государственного учреждения культуры Ярославской области «Ярославская областная специализированная библиотека для незрячих и слабовидящих».

3. Направить настоящее решение в Правительство Ярославской области и в комитет Ярославской областной Думы по бюджету финансам и налоговой политике.

Председатель комитета

О.В. Хитрова



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

седьмого созыва

КОМИТЕТ по аграрной политике

РЕШЕНИЕ

от 05.10.2018

№ 2

Об исходных данных к проекту
областного бюджета на 2019 год
и плановый период 2020-2021 годов

Заслушав информацию Правительства Ярославской области об исходных данных к проекту областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, комитет **решил**:

1. Принять к сведению указанную информацию.
2. Рекомендовать Правительству Ярославской области:
 - а) увеличить финансирование мероприятий государственной программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 - 2020 годы на 2019 год по сравнению с 2018 годом в связи со складывающимися неблагоприятными условиями в развитии отрасли сельскохозяйственного производства и в целях обеспечения ее приоритетного развития;
 - б) сохранить в полном объеме льготы для сельскохозяйственных товаропроизводителей Ярославской области, не перешедших на единый сельскохозяйственный налог.
3. Направить настоящее решение в комитет Ярославской областной Думы по бюджету, финансам и налоговой политике.

Председатель комитета

М.В. Боровицкий



ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

седьмого созыва

КОМИТЕТ

по социальной, демографической политике, труду и занятости

РЕШЕНИЕ

от 05.10.2018

№ 1

О ходе реализации государственных программ
Ярославской области за первое полугодие 2018 года
и об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Ярославской области
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Комитет решил:

Принять к сведению информацию Правительства Ярославской области о ходе реализации государственных программ Ярославской области за первое полугодие 2018 года и об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Председатель комитета

Л.Ю. Ушакова