

**Ярославская областная Дума
седьмого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний
на тему:
«Инвестиционный климат и повышение
инвестиционной привлекательности Ярославской области»**

2 апреля 2019 года

г. Ярославль

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

седьмого созыва

ДЕПУТАТСКИЕ СЛУШАНИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Инвестиционный климат и повышение инвестиционной привлекательности Ярославской области

Заслушав выступления представителей органов исполнительной власти Ярославской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, прокуратуры Ярославской области, ведущих деловых объединений предпринимателей, банковской сферы, депутатов Ярославской областной Думы и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области, участники депутатских слушаний отмечают, что Ярославская область является одним из наиболее привлекательных для инвестирования регионов Российской Федерации.

Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п, определено, что инвестиционная деятельность, базирующаяся на благоприятном инвестиционном климате, рассматривается как ключевая задача и механизм развития экономики региона, движущая сила роста валового регионального продукта. На инвестиционный климат влияют инвестиционная привлекательность региона и инвестиционная активность субъектов предпринимательской деятельности.

Формирование инвестиционного климата в Ярославской области осуществляется в рамках реализации национальной предпринимательской инициативы, внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона, внедрения регионального инвестиционного стандарта, а также участия в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и федеральной инициативе «Трансформация делового климата», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.01.2019 № 20-р.

Улучшению инвестиционного климата в Ярославской области способствовало поэтапное, начиная с 2012 года, внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт), разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив».

В дополнение мероприятий Стандарта в Ярославской области проведена работа по внедрению 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности (далее – «целевые модели»), утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р. «Целевые модели» реализовывались по направлениям получения разрешения на строительство и территориальное планирование, регистрации права собственности на земельные участки и объекты недвижимости, постановки на кадастровый учет, осуществления контрольно-надзорной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства, технологического присоединения к электросетям, сетям газораспределения, системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, наличия и качества регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности, эффективности деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, качества инвестиционного портала.

На территории Ярославской области полностью внедрены 7 «целевых моделей», в числе которых «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование». По итогам 2018 года требования по внедрению «целевых моделей» выполнены на 97 процентов.

Совершенствование инвестиционного климата, формирование благоприятной предпринимательской среды способствовали тому, что в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата Ярославская область в 2018 году заняла 17 место, улучшив на 8 пунктов свою позицию по сравнению с 2017 годом. В рамках Национального рейтинга инвестиционного климата Ярославская область оценивалась по следующим факторам:

- регуляторная среда (регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, регистрация прав собственности, эффективность процедур по выдаче лицензий, подключение к объектам электроснабжения; по этому фактору среднее время получения разрешений на строительство сокращено со 124 дней до 82 дней; на подключение к электросетям – с 94 дней до 53 дней);

- институты для бизнеса (эффективность институтов, административное давление на бизнес, организационные механизмы поддержки бизнеса, качество информационной поддержки; по этому фактору эффективность работы каналов прямой связи инвестора с руководством области оценена в 4,58 балла (при максимуме 5 баллов), качество интернет портала об инвестиционной деятельности оценено в 1,9 балла (при максимуме 2 балла), эффективность работы Совета по улучшению инвестиционного климата, развитию промышленности и конкуренции оценена в 4,4 балла (при максимуме 5 баллов), работа региональной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами АО «Корпорация развития Ярославской области» оценена в 4,29 балла (при максимуме 5 баллов);

- инфраструктура и ресурсы (качество и доступность инфраструктуры, постановка земельного участка на кадастровый учет и качество территориального планирования, финансовая поддержка и качество трудовых ресурсов; по этому фактору постановка на кадастровый учет оценена в 4,61 балла (при мак-

сумме 5 баллов), время постановки на кадастровый учет сокращено с 51 дня до 31 дня, объекты инвестиционной инфраструктуры оценены предпринимателями в 4,31 балла (при максимуме 5 баллов);

- поддержка малого предпринимательства (уровень развития предпринимательства, организационная, инфраструктурная, информационная, нефинансовая и финансовая поддержки; по этому фактору оценено увеличение количества субъектов малого предпринимательства до 48 штук на 1 тысячу человек населения, оценен уровень развития информационного портала по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства в 1,97 балла (при максимуме 2 балла).

С целью укрепления инвестиционного потенциала в Ярославской области расширяется качество и доступность мер государственной финансовой и нефинансовой поддержки. В 2018 году в рамках работы с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства открыт центр комплексной поддержки предпринимательства «Мой бизнес». На территории центра осуществляют деятельность АО «Региональная лизинговая компания Ярославской области», АНО «Центр экспорта Ярославской области», Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области, Фонд развития промышленности и агропромышленного комплекса Ярославской области, центр поддержки предпринимательства, представительство АО «МСП Банк», а также центр оказания услуг, включая услуги АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубатор)».

Усилия региональных властей способствовали формированию инвестиционной привлекательности Ярославской области, созданию имиджа открытого для инвестиционной деятельности региона. Объем инвестиций в основной капитал в Ярославской области в 2018 году составил 80 251,5 млн. рублей.

Однако при этом в регионе не наблюдается тенденции роста инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности. Это связано с комплексом факторов, негативно влияющих на инвестиционный климат, в частности, высокой степенью административного давления на бизнес, нарушением прав инвесторов и предпринимателей, недоступностью кредитных ресурсов, недостаточным уровнем действующих в регионе мер государственной финансовой и нефинансовой поддержки, ростом стоимости ресурсов, уровня тарифов, налогового бремени (налог на имущество, на добавленную стоимость), низкой обеспеченностью инвестиционно привлекательных территорий объектами инфраструктуры, задолженностью по исполненным государственным и муниципальным заказам, а также низким уровнем платежеспособного спроса.

Прокуратурой Ярославской области в 2018 году выявлено более тысячи нарушений прав инвесторов и предпринимателей, что превышает уровень предыдущего года на 12 процентов. Ухудшает инвестиционный климат несвоевременная оплата публичных контрактов. Задолженность перед хозяйствующими субъектами по исполненным государственным и муниципальным контрактам в целом по Ярославской области составляет 775 млн. рублей.

Понимание органами государственной власти Ярославской области причин, сдерживающих инвестиционные процессы, осознание необходимости снятия ограничений для ведения бизнеса способствовали созданию рабочей группы «Взаимодействие бизнеса и власти по упрощению процедур ведения бизнеса». Органами исполнительной власти Ярославской области разработан комплекс мероприятий, направленный на совместное с руководителями деловых общественных объединений предпринимателей региона решение вопросов по улучшению инвестиционного климата. Их реализация сделает Ярославскую область более привлекательной для инвесторов, а также позволит достичь более высокого показателя по темпам роста инвестиций, по которому планируется оценивать эффективность работы региональных властей.

Учитывая, что инвестиционный климат выступает ключевым условием динамичного развития Ярославской области, участники депутатских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Правительству Ярославской области:

1) определить сроки практической реализации дополнительных механизмов повышения инвестиционной привлекательности Ярославской области в части:

- создания особой экономической зоны на территории Ярославской области;
- введения льготной категории налогоплательщиков «резиденты промышленных (индустриальных) парков»;
- разработки механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль;
- увеличения бюджетных ассигнований на развитие инфраструктуры инвестиционных площадок промышленных (индустриальных) парков;
- осуществления софинансирования проектирования, строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры по программе НО «Фонд развития моногородов»;

2) обратить внимание в ходе реализации реформы контрольной и надзорной деятельности на отсутствие в ряде административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) положений об особенностях проверки резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, норм об осуществлении контролирующими органами профилактики нарушений;

3) разработать план мероприятий по погашению задолженности перед хозяйствующими субъектами по исполненным государственным и муниципальным контрактам;

4) провести в рамках реализации федеральной инициативы «Трансформация делового климата» стратегическую сессию с представителями поставщиков ресурсов по упрощению процедур подключения (технологического присоединения) объектов инвестиционной инфраструктуры, капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (электрическим

сетям, сетям газораспределения, системам теплоснабжения, централизованным системам водоснабжения и водоотведения).

2. Ярославской областной Думе осуществлять мониторинг изменений законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности в части упрощения процедур ведения предпринимательской деятельности.

3. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ярославской области подготовить предложения по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов предпринимателей в Ярославской области.

Заместитель Председателя
Ярославской областной Думы



С.В. Якушев