Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Ярославской области в части предоставления мер социальной

поддержки отдельным категориям граждан»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – проект закона, законопроект) разработан в целях совершенствования регионального социального законодательства, а также продления периода действия отдельных временных мер социальной поддержки граждан.

Законопроектом с 1 января 2026 года предусматривается индексация на 5,1 процента размера денежных выплат, установленных Законом Ярославской области от 19.12.2008 № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области», Законом Ярославской области от 28.11.2011 № 45-з «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» и Законом Ярославской области от 09.11.2007 № 70-з «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству».

Проектом закона также вносятся изменения:

1) в Закон Ярославской области от 19.12.2008 № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области» (далее – Социальный кодекс), в частности предлагается:

– с учетом положений части 7 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и части 1 статьи 14 Закона Ярославской области от 03.11.2010 № 40-з «О правовых актах Ярославской области» признать утратившей силу часть 4 статьи 3 Социального кодекса, устанавливающую порядок вступления в силу актов социального законодательства по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

– на основании рекомендаций Министерства труда Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»:

в составе многодетной семьи учитывать детей в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих инвалидность, вне зависимости от их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

статус «многодетная семья» устанавливать при условии постоянного или преимущественного проживания на территории Ярославской области хотя бы одного из членов семьи. В настоящее время в целях получения статуса многодетной семьи возможность постоянного или преимущественного проживания за пределами Ярославской области предусмотрена только для одного из родителей;

– установить дополнительное условие предоставления единовременной выплаты при рождении ребенка или устройстве его в семью и единовременной выплаты семьям, имеющим детей (региональный семейный капитал) – осуществление государственной регистрации рождения ребенка на территории Ярославской области;

– в связи с прекращением с 1 января 2026 года осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области переданных им государственных полномочий Ярославской области в сфере оказания социальной помощи и предоставления социального обслуживания,   
отдельных полномочий в сфере социальной поддержки населения и осуществлением указанных полномочий органами исполнительной власти Ярославской области корректируются отдельные положения Социального кодекса в части уточнения органов в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, предоставляющих меры социальной поддержки. Аналогичные изменения предлагается внести в Закон Ярославской области от 28.12.2010 № 60-з «О компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

– с учетом статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ  
«Об образовании в Российской Федерации», предусматривающей право на образование в Российской Федерации независимо от места жительства, предоставлять гражданам, относящимся к категории учащиеся, социальную услугу по освобождению от оплаты 50 процентов стоимости проезда в пригородном сообщении в учебный период (с 1 сентября по 30 июня) на всей территории Ярославской области независимо от места их проживания, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно или временно проживающим на территории Ярославской области;

2) в Закон Ярославской области от 28.11.2011 № 45-з «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей», в частности предлагается:

– установить дополнительное условие предоставления единовременной выплаты при рождении одновременно двух и более детей – осуществление государственной регистрации рождения ребенка на территории Ярославской области;

– исключить меру социальной поддержки в сфере организации отдыха детей и их оздоровления в виде частичной оплаты стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в связи с ее невостребованностью, сохранив при этом компенсацию части расходов на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления;

– назначать единовременную выплату на обеспечение одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на каждого обучающегося в общеобразовательной организации ребенка из многодетной семьи вне зависимости от среднедушевого дохода семьи;

– установить новую временную меру социальной поддержки, направленную на улучшение демографической ситуации в регионе, – единовременную выплату при рождении третьего или последующих детей в молодой семье в размере 300 000 рублей (период предоставления – с 01.01.2026 по 30.06.2029).

Законопроектом предлагается продление периода действия отдельных временных мер социальной поддержки граждан, предусмотренных:

– Законом Ярославской области от 28.11.2011 № 45-з «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (выплаты при рождении одновременно двух и более детей, при устройстве в семью ребенка-инвалида, при усыновлении ребенка, усыновителям, детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, обучающимся по образовательным программам высшего образования, на обеспечение одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой, при постановке на учет по беременности женщинам, обучающимся по очной форме обучения, компенсация стоимости обучения в расположенных на территории Ярославской области профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования одного из детей из многодетной семьи, профессиональное обучение без взимания платы, обеспечение семей с новорожденными детьми подарочными комплектами детских принадлежностей, компенсации части расходов на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления);

– Законом Ярославской области от 23.12.2013 № 73-з «О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Также проектом закона предлагается продлить на 2026 год право Губернатора Ярославской области устанавливать дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в связи с проведением специальной военной операции.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона

Ярославской области «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Ярославской области в части предоставления мер

социальной поддержки отдельным категориям граждан»

Принятие проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – законопроект) повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2026 году:

– на индексацию с 1 января 2026 года денежных выплат, установленных Законом Ярославской области от 19.12.2008 № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области», Законом Ярославской области от 28.11.2011 № 45-з   
«О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей»,   
Законом Ярославской области от 09.11.2007 № 70-з «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству», на 5,1 процента –   
123 340 684 рубля;

– в связи с предоставлением мер социальной поддержки для многодетных семей, в составе которых учитываются дети в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие инвалидность, независимо от факта их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, – 1 957 362 рубля;

– на единовременную выплату на обеспечение одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на каждого обучающегося в общеобразовательной организации ребенка из многодетной семьи вне зависимости от среднедушевого дохода семьи – 35 853 559 рублей;

– на единовременную выплату при рождении третьего или последующих детей в молодой семье в размере 300 000 рублей – 147 300 000 рублей (ежегодно);

– в связи с предоставлением учащимся права на социальную услугу по освобождению от оплаты 50 процентов стоимости проезда в пригородном сообщении в учебный период (с 1 сентября по 30 июня) на всей территории Ярославской области независимо от места их проживания, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно или временно проживающим на территории Ярославской области, – 2 100 000 рублей (ежегодно).

Средства областного бюджета, необходимые для реализации иных положений законопроекта, планируется сохранить в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление соответствующих мер социальной поддержки в 2025 году.