

**ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**шестого созыва**

**ДЕПУТАТСКИЕ СЛУШАНИЯ**

***РЕКОМЕНДАЦИИ***

О формировании проекта  
областного бюджета на 2015 год  
и на плановый период 2016 и 2017 годов

28.10.2014

**1 вопрос: «Об итогах работы комитетов Ярославской областной Думы по рассмотрению государственных программ Ярославской области»**

Заслушав выступления депутатов Ярославской областной Думы и представителей Правительства Ярославской области, участники депутатских слушаний отмечают:

С 2014 года действуют 22 государственные программы Ярославской области, включающие в качестве подпрограмм 76 областных целевых, региональных и ведомственных целевых программ. Государственные программы Ярославской области разработаны с учетом соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Расходы областного бюджета сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе государственных программ и входящих в них областных и региональных целевых программ, ведомственных программ, основных мероприятий государственных программ и непрограммных расходов, отдельного планирования областного бюджета по действующим и принимаемым обязательствам.

При формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период наиболее важными являются следующие приоритеты:

- повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;
- рост валового регионального продукта и доходов населения;
- приведение дорог в нормативное состояние;
- жилищное строительство и коммунальные услуги;
- экологическая и социальная безопасность.

Бюджетная политика области как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области

от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года».

В целях подготовки рекомендаций депутатских слушаний по формированию проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, депутаты Ярославской областной Думы подробно рассмотрели ряд государственных программ Ярославской области по профилю ведения комитетов.

**По итогам работы комитетов Ярославской областной Думы по рассмотрению государственных программ Ярославской области участники депутатских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:**

**I.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 – 2020 годы в части областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение её конкурентоспособности» на 2014 – 2016 годы, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области увеличить в 2015 году на 268 214 тыс. рублей финансирование областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение её конкурентоспособности» на 2014 – 2016 годы (с предложенных в рамках доведенных департаментом финансов Ярославской области лимитов 36 186 тыс. рублей до 304 400 тыс. рублей).

**II.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области в 2015 году:

1) увеличить финансирование областной целевой программы «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области» на 223 010 тыс. рублей на осуществление вноса в уставной капитал ОАО «Ярославский индустриальный парк» (с предложенных в рамках доведенных департаментом финансов Ярославской области лимитов 159 590 тыс. рублей до 382 600 тыс. рублей);

2) оставить в рамках доведенных департаментом финансов Ярославской области лимитов финансирование областной целевой программы развития и поддержки инновационной деятельности в Ярославской области в сумме 7 000 тыс. рублей, областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области в сумме 59 960 тыс. рублей, ведомственной целевой программы департамента инвестиционной политики Ярославской области в сумме 38 100 тыс. рублей;

3) проработать совместно с ОАО «Банк Москвы» вопрос строительства аэровокзала в аэропорту «Туношна» в рамках реализации проекта государ-

ственно-частного партнерства.

2. Департаменту инвестиционной политики Ярославской области представить в Ярославскую областную Думу информацию о ходе рассмотрения вопроса строительства аэровокзала в аэропорту «Туношна».

3. Комитету Ярославской областной Думы по экономической политике, инвестициям и предпринимательству после получения ответа Правительства Российской Федерации на обращение Ярославской областной Думы о финансировании реконструкции аэропорта «Туношна» вернуться к рассмотрению вопроса о включении реконструкции искусственных покрытий аэропорта в областную целевую программу «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области».

**III. Рассмотрев государственные программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, «Охрана окружающей среды в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили рекомендовать:**

Правительству Ярославской области:

1) увеличить финансирование по государственной программе «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 92 000 тыс. рублей, в том числе:

- 30 000 тыс. рублей по областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на компенсацию части затрат на приобретение техники;

- 30 000 тыс. рублей по областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации;

- 10 000 тыс. рублей по областной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» на мероприятия по улучшению жилищных условий;

- 6 000 тыс. рублей на региональную программу «Развитие льняного комплекса Ярославской области»;

- 16 000 тыс. рублей на ведомственную целевую программу департамента ветеринарии Ярославской области.

2) ускорить принятие областной целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Ярославской области» на плановый период и принять решение о ее финансировании.

**IV. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие лесного хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили рекомендовать:**

Правительству Ярославской области увеличить финансирование по государственной программе «Развитие лесного хозяйства в Ярославской области» на 8 000 тыс. рублей.

V. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили:

1. Поддержать предложения по формированию и финансированию государственной программы «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области».

**2. Рекомендовать**

Правительству Ярославской области предусмотреть в 2015 году меры поддержки Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области в объеме, необходимом для выполнения мероприятий, предусмотренных региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области.

VI. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области» на 2015 – 2017 годы, решили:

Согласиться с предложенным объемом финансирования указанной государственной программы на 2015 год.

VII. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области», решили **рекомендовать**

Правительству Ярославской области:

1) предусмотреть в 2015 году бюджетные ассигнования в размере 75 млн. рублей на финансирование муниципальных образований Ярославской области по предложениям депутатов Ярославской областной Думы, основанных на обращениях избирателей.

2) предусмотреть в 2015 году дополнительные бюджетные ассигнования в размере 7 - 8 млн. рублей на финансирование департамента территориального развития Ярославской области на реализацию реформы местного самоуправления по взаимодействию с муниципальными районами.

VIII. Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Защита населения и территории Ярославской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014 – 2018 годы решили **рекомендовать**

Правительству Ярославской области предусмотреть увеличение финансирования программы на 34 млн. рублей.

**IX.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Информационное общество в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области:

1) централизовать базу данных в центрах обработки информации Ярославской области и обеспечить максимальную защиту персональных данных;

2) принимая во внимание актуальность данной программы, уточнить объемы финансирования в сторону увеличения (ориентировочно на 20 млн. рублей) на содержание, порядок внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности на территории Ярославской области на 2015 год;

3) обеспечить финансирование и представить показатели экономической эффективности деятельности государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» на 2015 год.

2. Согласиться с объемом финансирования указанной государственной программы на 2015 год с учетом пунктов 2 и 3 части 1.

**X.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Государственные и муниципальные услуги Ярославской области» на 2015 – 2019 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области представить в Ярославскую областную Думу план развития МФЦ в Ярославской области.

2. Согласиться с предложенным объемом финансирования указанной государственной программы на 2015 год.

**XI.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области:

1) рассмотреть возможность сохранения объемов финансирования дорожного фонда Ярославской области в 2015 году на уровне 2014 года и принять меры по повышению эффективности расходования средств дорожного фонда Ярославской области;

2) рассмотреть возможность финансирования дорожного фонда Ярославской области на 2015 год за счет дополнительных источников (штрафы за нарушение правил безопасности дорожного движения; оптимизация функционирования постов весового контроля Ярославской области с целью увеличения взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов);

3) предусмотреть средства на софинансирование приобретения судна для паромной переправы «Новодашково-Красный Профинтерн» в Некрасовском муниципальном районе;

4) предусмотреть средства на приобретение низкопольных автобусов по областной целевой программе «Доступная среда»;

5) вернуться к рассмотрению вопроса об организации железнодорожного сообщения «Углич-Москва» и «Углич-Санкт-Петербург».

**ХII.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем население Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили:

Согласиться с предложенным Правительством Ярославской области параметрами финансирования указанной государственной программы.

**ХIII.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие здравоохранения в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области обеспечить объем финансирования в 2015 году на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения в Ярославской области» в сумме 9062648900 рублей.

2. Департаменту строительства Ярославской области до 01.11.2014 принять меры, необходимые для:

- расторжения контрактов, заключенных в 2011-2013 годах, в связи с существенными нарушениями условий контрактов, а именно не завершение строительства или реконструкции объектов здравоохранения Ярославской области в установленные сроки;

- включения в реестр недобросовестных поставщиков подрядчиков, нарушающих сроки завершения строительства;

- взыскания в доход бюджета Ярославской области денежных средств, обеспечивающих исполнение государственных, муниципальных контрактов по строительству объектов здравоохранения, приобретению оборудования и капитальному ремонту учреждений здравоохранения в Ярославской области в связи с неисполнением государственных, муниципальных контрактов, заключенных в 2011-2013 годах.

**ХIV.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области Правительству Ярославской области:

1) обеспечить в течение 2015 года объем финансирования на реализацию государственной программы «Социальная поддержка населения в Ярославской области»;

2) представить предложения о выделение необходимых финансовых средств на реализацию подпрограммы «Ярославские каникулы» областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» в части обеспечения комплексного реабилитационного лечения детей травматологического и ортопедического профилей в условиях круглосуточного стационара в раннем и позднем восстановительном периоде;

3) представить предложения о выделение необходимых финансовых средств на компенсацию части расходов на приобретение путевки в расположенные на территории Ярославской области организации отдыха детей и их оздоровления.

**XV.** Рассмотрев вопрос о состоянии обеспечения в Ярославской области больных сахарным диабетом, находящихся на инсулиновой помповой терапии, расходными материалами к помпам, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области предусмотреть в областном бюджете в четвертом квартале 2014 года необходимые финансовые средства в размере 2,917 млн. рублей и в областном бюджете на 2015 год в размере 14,08 млн. рублей на приобретение расходных материалов для больных сахарным диабетом, находящимся на помповой инсулинотерапии.

**XVI.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие культуры и туризма в Ярославской области» на 2014 – 2018 годы, решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области предусмотреть средства на предоставление субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

2. Агентству по туризму Ярославской области подготовить проект обращения в Правительство Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления полномочиями в части создания условий для развития туризма.

**XVII.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области:

1) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на финансирование государственного автономного учреждения «Центр патриотического воспитания»;

2) предусмотреть средства на предоставление субсидий муниципальным образованиям Ярославской области на реставрацию и благоустройство воинских захоронений и военно-мемориальных объектов;

3) предусмотреть дополнительные средства на государственную поддержку в сфере образования;

4) предусмотреть субсидию на государственную поддержку материально-технической базы образовательных организаций Ярославской области;

5) представить комплексный план подготовки к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне с отражением статей расходов в областном бюджете на 2015 год;

6) повысить стоимость школьных завтраков до 40 рублей для всех обучающихся общеобразовательных школ и принять схему финансирования из расчета 50 / 50 (родители / областной бюджет) для обучающихся 1-4 классов.

**XVIII.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, решили **рекомендовать:**

Правительству Ярославской области:

1) предусмотреть средства на развитие сети плоскостных спортивных сооружений;

2) предусмотреть дополнительные средства на обеспечение деятельности в сфере массовой физической культуры и спорта.

**XIX.** Рассмотрев государственную программу Ярославской области «Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами в Ярославской области», решили **рекомендовать:**

1. Правительству Ярославской области рассмотреть целесообразность проведения государственных закупок через один портал (орган) государственной власти.

2. Комитету по бюджету, налогам и финансам продолжить рассмотрение указанной государственной программы Ярославской области с учетом рекомендаций рабочей группы комитета по рассмотрению вопроса эффективности заимствований по управлению государственным долгом Ярославской области после принятия областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

**2 вопрос: «О предельном размере дефицита областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Заслушав выступления депутатов Ярославской областной Думы и представителей Правительства Ярославской области, участники депутатских слушаний отмечают:

Учитывая, что при формировании бюджета Ярославской области приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг **участники депутатских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:**

Правительству Ярославской области при внесении проекта закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотреть возможность установления минимального дефицита областного бюджета, позволяющего обеспечивать основные обязательства перед населением Ярославской области без его снижения.

Председатель  
Ярославской областной Думы



М.В. Боровицкий